

Seminarreihe – Zyklus 2017

**Aktuelle volkswirtschaftliche Fragen
im Rahmen von internationaler Wirtschaft
und Europäischer Integration**

Seminar 1:

**„Migration, Flüchtlingsintegration und Außenwirtschaft“
mit Andreas WÖRGÖTTER (TU Wien)**

21.3.2017

Seminar 2:

„Handelsbeschränkungen in der Praxis“
mit Julia GRÜBLER (wiiw)

17.5.2017

Seminar 3:

„Weak Trade Growth - The New Normal?“
mit Julia WÖRZ (OeNB)

4.10.2017

Seminar 4:

„Brexit“
mit Fritz BREUSS (WIFO, FIW & WU Wien)

4.12.2017

Seminar 1: Migration, Flüchtlingsintegration und Außenwirtschaft

Veranstaltungsort: Bundeskanzleramt, Hohenstaufengasse 3, 1014 Wien, 21.3.2017, 9:00 - 12:30 Uhr
Vortragender: Univ.-Doz. Dr. Andreas WÖRGÖTTER

Inhalte: (je 30 Minuten)

- Analyse der Migrationsströme; Überblick über mittel- und langfristige Zukunftsszenarien; 2
- Österreich – Statistik Austria – Migration/Integration 2016 2
- OECD – International Migration Outlook 2016..... 3
- Integrationsaspekte 6
- The Deep Historical Roots of Macroeconomic Volatility 6
- Post-1500 Population Flows and The Long-Run Determinants of Economic Growth and Inequality 6
- How well does education travel? Education and occupation with and without Migration 7
- Qualification Structure, Over- and Underqualification of the Foreign Born in Austria and the EU 7
- Österreich – Statistik Austria – Migration/Integration 2016 – Integrationsdynamik (Seiten 18-19) 7
- Civic Integration measures are strengthened (OECD Migration Outlook 2016, p90) 9
- Auswirkungen auf Arbeitsmarkt, BIP, Fiskalpolitik/Bildung in Österreich..... 10
- The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges..... 10
- The Nordic Labor Market and Migration - IMF Working Paper 12
- Migration Outlook Chapter 2: Labour market outcomes of recent migrant and integration policies in OECD Countries..... 14
- Migration Outlook Chapter 3: The economic impact of migration: Why the local level matters 16
- Langfristeffekte der Flüchtlingszuwanderung 2015 bis 2019 nach Österreich Studie im Auftrag des Fiskalrates. 16
- Ökonomische Effekte von Asylberechtigten in Österreich 20
- Kurzfristige und langfristige Auswirkungen auf die Außenwirtschaft (Grenzkontrollen, Wirtschaftsbeziehungen in die Herkunftsregionen der Migranten, Effekte des Brain Drain)..... 23
- GED-Bertelsmann Studie: Abkehr vom Schengen-Abkommen Gesamtwirtschaftliche Wirkungen auf Deutschland und die Länder der Europäischen Union. 24
- Communication from the European Commission (2016), Back to Schengen - A Roadmap 24
- Handelseffekte von Grenzkontrollen..... 25
- Analyse der Potentiale der EU-Investitionsoffensive für Drittländer (EIP) bei der Bekämpfung von Migrationsursachen (Vgl. §1.4.1 in COM(2016) 586 final) 25
- Diasporas and Development in the ACP-EU Relationship 26
- The Economic Partnership Agreements: An African Perspective 26
- The EU and Africa: The Political Economy of an Asymmetrical Partnership 27
- EU Policy Impact and Public Perception in the MENA Region 27
- ACP-EU Migration Policy 28
- Diskussion einer verstärkten Beteiligung bzw. Berücksichtigung des Privatsektors in Migrationsfragen 29
- Escaping the Escape – Towards solutions for the Humanitarian Migration Crisis..... 30
- Interrelations between Public Policies, Migration and Development..... 30

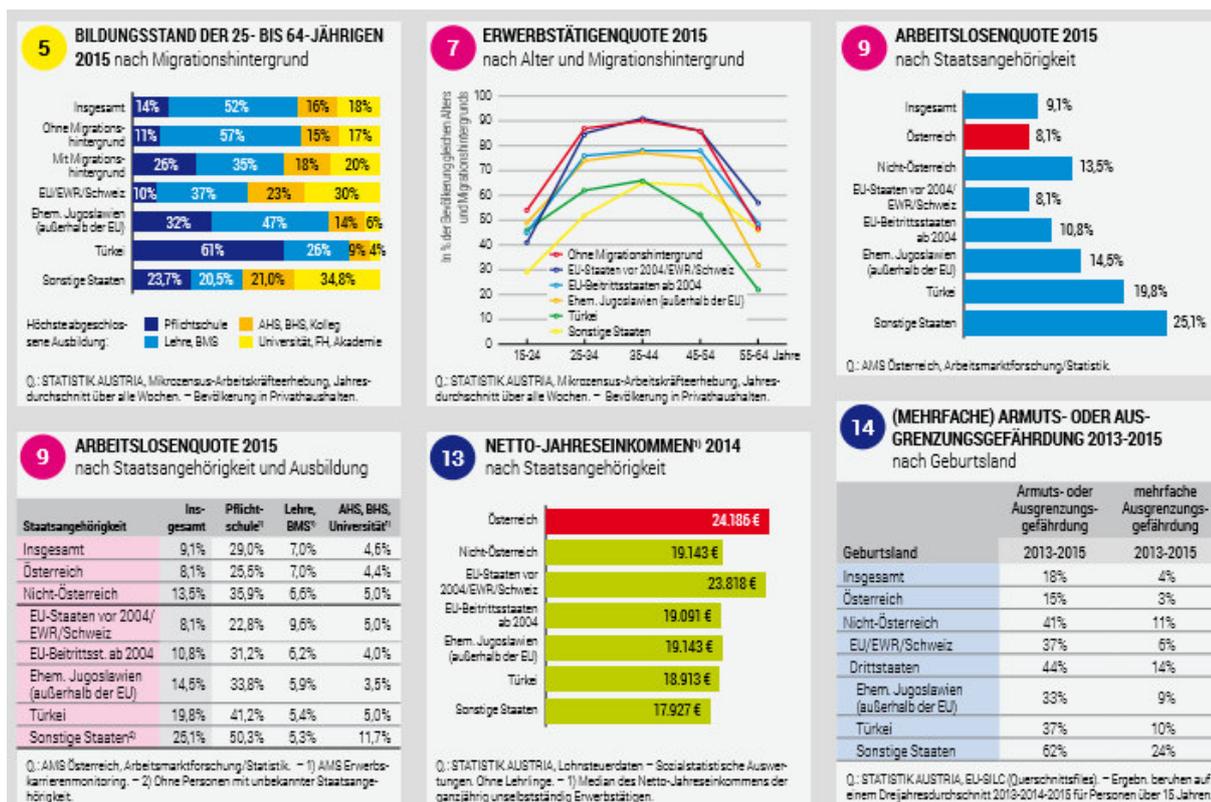
- Analyse der Migrationsströme; Überblick über mittel- und langfristige Zukunftsszenarien;

Österreich – Statistik Austria – Migration/Integration 2016

<file:///C:/Users/andre/Documents/Vorträge/FIW%20März%202017/Literatur/Statistik%20Austria%20migration%20integration-2016.pdf>

Migration im Überblick 06 – Most migrants are different: lower skilled, less employable and poor, and poorly integrated

However, migrants are not homogenous, but rather heterogenous, sometimes difficult to map into statistics: z.B. Migranten aus “Sonstige Staaten” haben den höchsten Akadenikeranteil und die größte Armuts- und Ausgrenzungsgefährdung.



- Bevölkerung 20, 23, 25, 27, 29
- Zu- und Abwanderung 32, 35, 37, 39
- Sprache und Bildung 42, 45, 47, 49, 51
- Arbeit und Beruf 52, 55, 57, 59, 61, 63
- Soziales und Gesundheit 64
- Sicherheit 72
- Wohnen und räumlicher Kontext 76
- Familienformen 82
- Einbürgerungen 86
- Subjektive Fragen zum Integrationsklima 90
- Die Bundesländer im Überblick 104,

European Demographic Data Sheet 2016 Migration makes the difference

file:///C:/Users/andre/Documents/Vorträge/FIW%20März%202017/VID_DataSheet2016_printfile.pdf

According to the IIASA/VID projections migration contributes 30% to the population increase from 8.5 mio to 10.5 mio until 2050

Chapter 1. Recent developments in international migration movements and policies

Introduction	13
Recent trends in international migration	14
General policy developments	15
Notes	41
Bibliography	52
Annex 1.A1. Supplementary tables and figures	53
	54

Concerns which must be addressed

- Migration is unmanaged and borders are not secured.
- Immigrants stretch local services, such as social housing, health and education, to the detriment of local populations.
- Immigration benefits the rich, with the poor finding themselves competing with immigrants for jobs and with wages for low-skilled work depressed.
- Many migrants do not want to integrate and may even oppose the values of host societies.

Figure 1.3. Permanent migration flows into selected OECD countries, 2014
Percentage of the total population

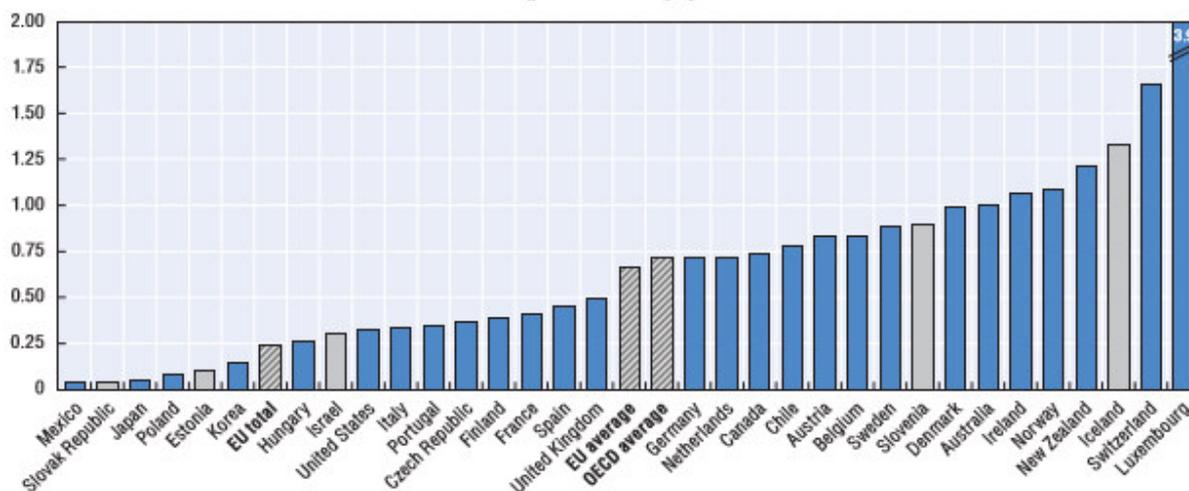
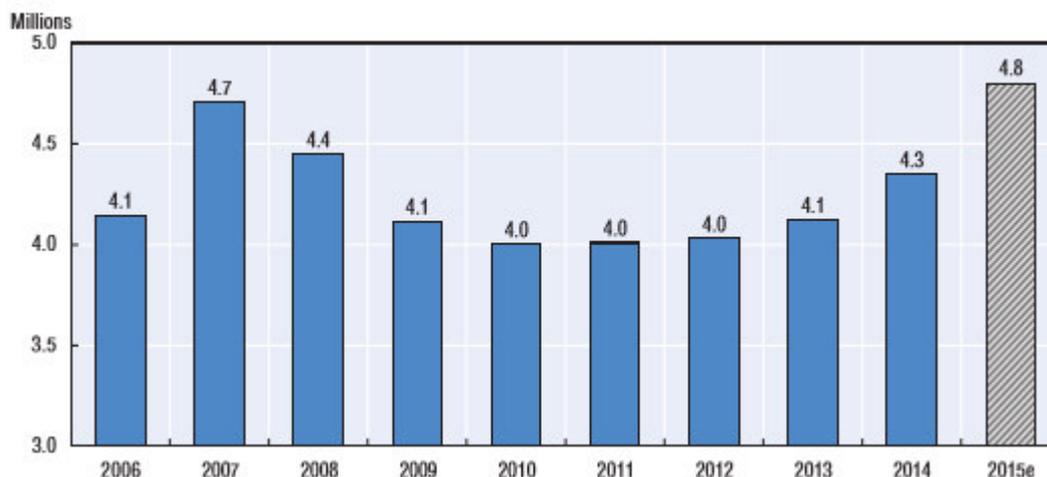


Figure 1.1. Permanent migration flows to OECD countries, 2006-15



Policy action needed in three areas:

- **Countries must acknowledge and address the fact that the impact of migration is not the same for everyone.** Immigrants are nearly always concentrated in specific regions and urban areas – often the most disadvantaged ones. The local impact of large-scale immigration may be far stronger than what is observed at the national level, and may be working in a different direction. In particular, this edition of the *OECD International Migration Outlook* shows that large sudden inflows of migrants can aggravate

longstanding structural problems and bottlenecks in local infrastructure, such as housing, transportation and education. Similarly, although this is not usually the case, in some circumstances, large numbers of low-skilled migrants arriving in a particular area may have a negative impact on the local labour market prospects of already present low-skilled residents. Scaling up those local public services stretched by increased numbers of migrants is a necessary part of an effective policy response, as is ensuring that minimum wages and other labour market regulations are applied rigorously.

- **Global challenges need global solutions.** Leaving individual countries to deal with massive inflows, as recently witnessed with the refugee crisis, cannot address the problems adequately. International co-operation needs to be stepped up, with different countries making different contributions.
- **Needs must be identified and addressed more rapidly at both the global and local level.** Adapting to higher migration flows can take time, during which political resistance builds up. If authorities fail to respond quickly to emerging migration challenges, as witnessed during the recent refugee surge in Europe, the impression that migration and (lack of) integration are out of control becomes entrenched. Preparing for future developments requires:
 - *Better anticipation of future flows* and the corresponding needs for infrastructure and capacity, at all levels.
 - *Pre-commitment to take appropriate actions.* When a migration crisis hits, it often takes too long to agree on even ad hoc actions at the international level, and countries should consider stronger pre-commitment before a crisis becomes unmanageable. Here, lessons from other global challenges are illuminating; for example, systems are in place to identify global health challenges and to ensure that they are addressed in a co-ordinated and systematic way.
 - *Adapting policies to reflect crisis situations.* This issue is considered at length in the *OECD International Migration Outlook*. For example, a range of policy responses to address large movements of refugees and migrants are available, but one which has not yet been exploited in any substantial way is the use of legal alternative pathways to reduce irregular flows.

Figure 1.6. **New asylum applications since 1980 in the OECD and the EU**

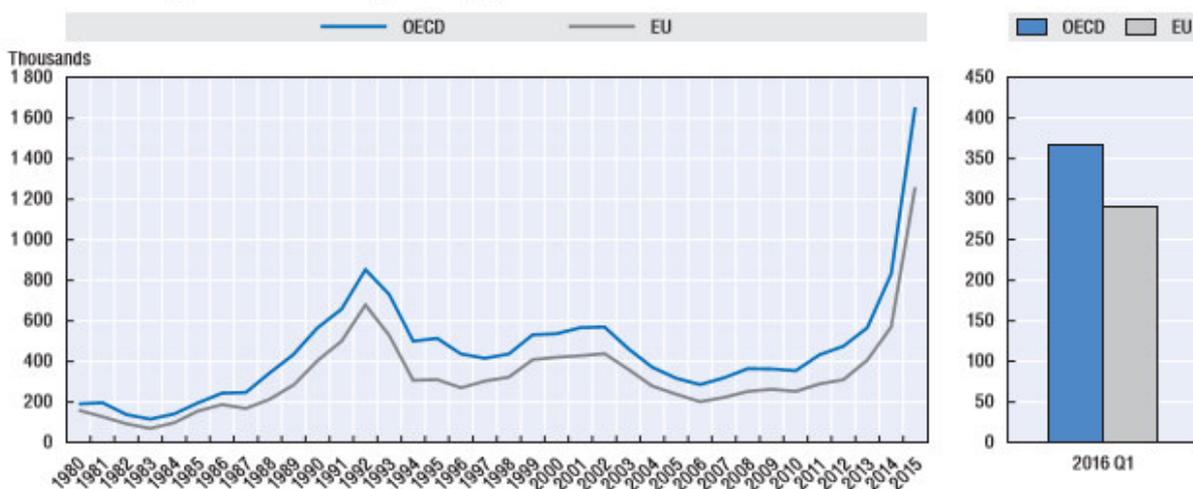
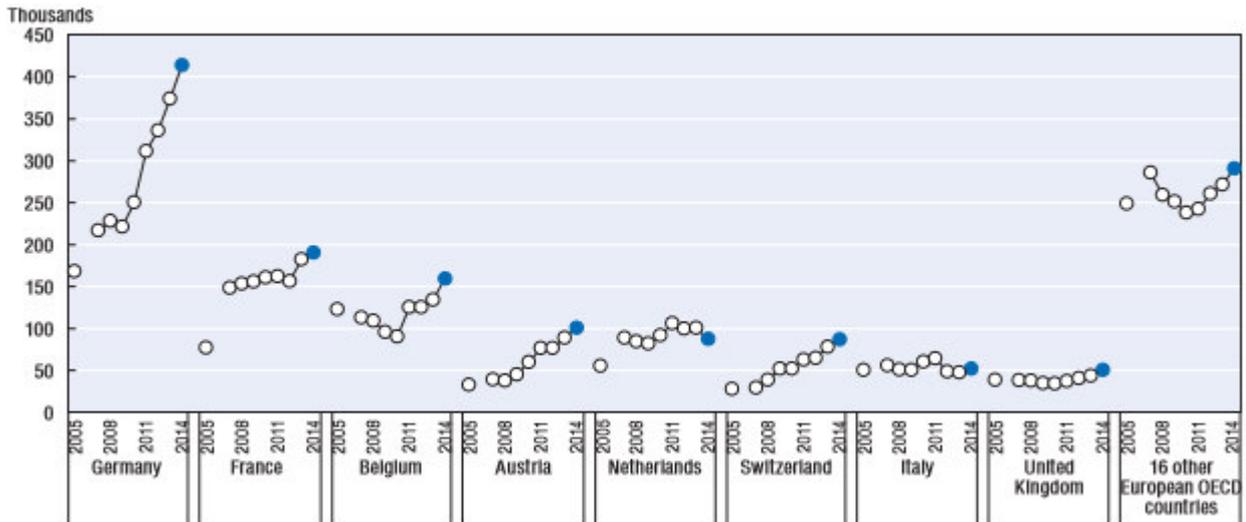


Figure 1.4. Evolution of the number of posted workers by receiving European OECD country, 2005-14

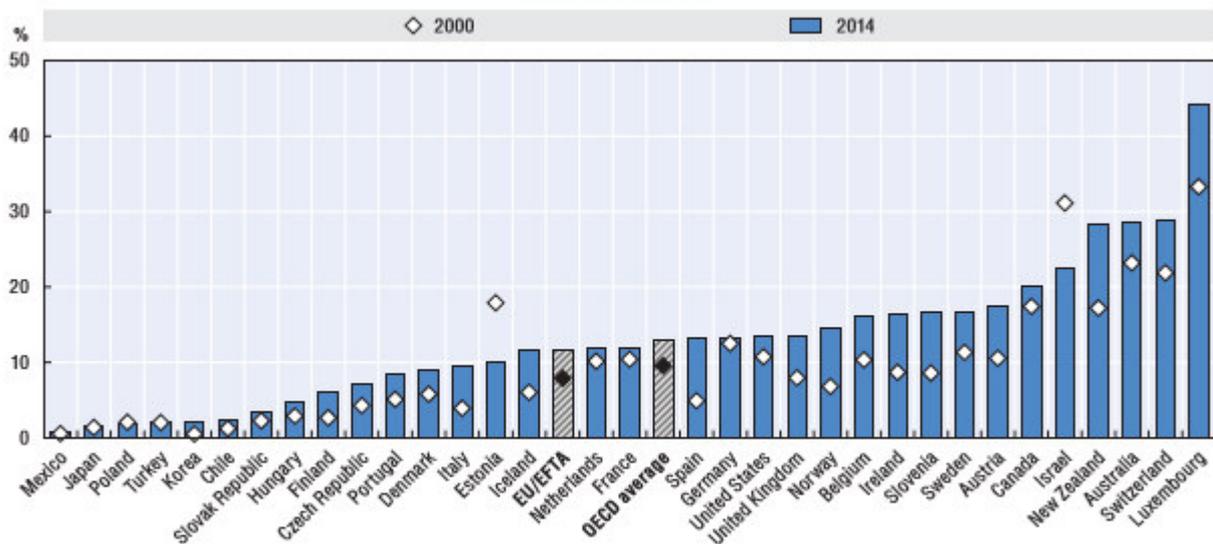


Note: Numbers are based on issuance of E101 forms and, from 1 May 2010, of A1 Portable documents.

Source: European Commission Statistics compiled by Pacolet and De Wispelaere (2015).

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933395313>

Figure 1.13. The foreign-born as a percentage of the total population in OECD countries, 2000 and 2014



Notes: Data refer to 2000 or to the closest year with available data and to 2014 or most recent available year. OECD average refers to the average of countries presented. The value for EU/EFTA is the percentage of foreign-born population living in all EU/EFTA countries presented among the total population of these countries. Data refers to foreign instead of foreign-born population for Japan and Korea.

Source: OECD International Migration Database.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933395403>

- Integrationsaspekte

Warum ist Integration so wichtig? Weil homogenere Bevölkerungen zu einer stabileren und nachhaltigen wirtschaftlichen Entwicklung führen, die gleichzeitig den sozialen Zusammenhalt der Bevölkerung fördert.

The Deep Historical Roots of Macroeconomic Volatility

SAM HAK KAN TANG and CHARLES KA YUI LEUNG (2016),
ECONOMIC RECORD, VOL. 92, NO. 299, DECEMBER, 2016, 568–589

Abstract: We present cross-country evidence that a country's macroeconomic volatility, measured either by the standard deviation of output growth or the occurrence of trend-growth breaks, is significantly affected by the country's historical variables. In particular, countries with longer histories of state-level political institutions experience less macroeconomic volatility in post-war periods. Robustness checks reveal that the effect of this historical variable on volatility remains significant and substantial after controlling for a host of structural variables investigated in previous studies. We also find that the state history variable is more important in countries with a higher level of macroeconomic volatility.

1 Introduction: There is also substantial evidence that less democratic countries experience more macroeconomic volatility. For instance, Mobarak (2005) finds that countries with Muslim-majority populations are less democratic, which increases volatility. Our work is closely related to research on the fundamental factors shaping macroeconomic volatility. However, we look much more deeply into history to determine whether and how human evolution in the last 10,000 years continues to influence macroeconomic volatility today.

2.1 Macroeconomic Volatility: Output Volatility and Occurrence of Trend-Growth Breaks: The vast majority of researchers examining macroeconomic volatility use the standard deviation of output growth as a measure of macroeconomic volatility (Klomp & de Haan, 2009). Output volatility is measured by calculating the standard deviation of the annual growth rates of real gross domestic product (GDP) per capita between 1960 and 2011. The annual growth rates of real GDP are log differences of annual GDP per capita in constant local currency. The standard deviation of annual output growth captures the total variation in output growth due to business-cycle fluctuations, crises, and changes in trends; not just the variation arising from uncertainty or unpredictability. It is worth noting that output variation incurs some costs even when the variation is fully anticipated, especially when individuals have limited opportunities for consumption smoothing.

Although the standard deviation of output growth captures (relatively) high-frequency shocks, some researchers argue that this measure is not ideal when a country's economic growth is characterised by frequent episodes of accelerated growth and growth breaks, which is the case for many developing countries. For instance, Pritchett (2000) describes the different patterns of growth of developing countries as hills among plateaus, mountains and plains. Jones and Olken (2008) find that most countries experience growth miracles and failures over substantial periods, and that productivity plays a significant role in accounting for patterns of start-stop growth. Hence, we also consider the relationship between historical variables and medium-run trend-growth volatility measured by the occurrence of trend-growth breaks, which is a dummy variable that takes the value of 1 if a country experiences at least one structural break (trend-growth break) during the sample period, and 0 otherwise. The data on structural breaks are taken from Jones and Olken (2008), who use a method developed by Bai and Perron (1998, 2003) to identify 73 structural breaks in 48 of 125 countries with at least 20 years of Penn World Table data.

2.5 Genetic Distance: Genetic distance or F_{st} distance is also known as the 'co-ancestor coefficient', which we obtained from Spolaore and Wacziarg (2009). It measures genetic differences based on indices of heterozygosity, which measure the probability that two alleles at a given locus selected at random from two populations will be different. If the allele distributions are identical across the two populations, F_{st} takes a value of 0; if the allele distributions differ, F_{st} is positive. A higher value of F_{st} represents a larger genetic difference. It is assumed that the diffusion of technology may be more efficient in genetically similar countries. We also assume that England was the most technologically advanced country in 1,500 ce, and thus our genetic distance variables refer to genetic difference between England and each of the other countries in the dataset.³ Similar to the other historical variables, this variable is adjusted for population migration using the WMM.

Post-1500 Population Flows and The Long-Run Determinants of Economic Growth and Inequality

Louis Putterman, David N. Weil (2010), Q J Econ (2010) 125 (4): 1627-1682.

Abstract: We construct a matrix showing the share of the year 2000 population in every country that is descended from people in different source countries in the year 1500. Using the matrix to adjust indicators of early development so that they reflect the history of a population's ancestors rather than the history of the place they live today greatly improves the ability of those indicators to predict current GDP. The variance of the early development

history of a country's inhabitants is a good predictor for current inequality, with ethnic groups originating in regions having longer histories of organized states tending to be at the upper end of a country's income distribution.

How well does education travel? Education and occupation with and without Migration

August Gächter and Stefanie Smoliner (2010), FIW Research Reports 2009/10

Using the Labour Force Survey (LFS) we explore the difference international migration makes for the distribution of occupational levels for any given level of education in the two countries of interest: Austria and Germany. Migrant outcomes are also being compared with home country outcomes, i.e. Serbia and Turkey. We find that education is imperfectly portable across national borders. Austrian employers treat schooling from certain countries of origin differently from the way they treat schooling from natives. Educational levels completed in Western European countries are obviously more transferable across national borders than educational levels completed elsewhere. Workers in their home country all have similar occupational returns to education but migrants in Austria or Germany lag considerably behind. Middle and higher education in particular are not equally rewarded if from abroad. The low value of foreign-acquired education may reflect discrimination, differences in school quality across continents of origin, imperfect knowledge of the evaluation of foreign credentials on the side of the employer or the low compatibility of the foreign acquired education with the requirements and the specific orientation of the host country labour market.

Qualification Structure, Over- and Underqualification of the Foreign Born in Austria and the EU

Peter Huber, Klaus Nowotny, Julia Bock-Schappelwein (2009), , FIW Research Reports 2009/10 N° 08
March 2010

This project focuses on comparing the qualification structure of migrants residing in Austria as well as their over- and underqualification rates to other EU countries. The skill structure of foreign born residing in Austria has improved slightly in the last years. Austria is, however, characterised by a high share of medium skilled migrants and a low share of highly skilled migrants. In addition among the pool of migrants in the EU from a given country, Austria generally selects the less qualified. The location decisions of highly skilled migrants are mostly governed by income opportunities, labour market conditions, ethnic networks and a common official language. Over- and under-qualification rates among the foreign born in Austria largely accord with the European average, the largest part of the differences can be explained by differences in qualification and country structure between the foreign born in Austria and the EU. Native-foreign born differentials in employment rates are, however, significantly higher in Austria than in other EU countries.

Österreich – Statistik Austria – Migration/Integration 2016 – Integrationsdynamik (Seiten 18-19)

Die 25 Integrationsindikatoren bleiben in ihrer Definition von Jahr zu Jahr unverändert, sodass ein Vergleich mit den Vorjahresergebnissen eine Tendenz des Verlaufs von Integrationsprozessen sowie des allgemeinen Integrationsklimas andeuten kann. Die meisten Indikatoren messen allerdings strukturelle Eigenschaften der Bevölkerung (z. B. Bildungsstand, Armut, Gesundheit), die sich nur mittel- und langfristig beeinflussen lassen. Daher sind in diesen Bereichen nur graduelle Veränderungen zu erwarten. Anders verhält es sich bei Indikatoren, die sich auf Teile der Bevölkerung beziehen (z. B. Schulbesuch), zyklischen Schwankungen unterliegen (z. B. Zuwanderung, aber auch Arbeitslosigkeit) oder Meinungsbilder wiedergeben. Bei diesen Indikatoren kann es zu größeren Änderungen in die eine oder andere Richtung kommen. Schließlich sind Veränderungen von Indikatoren, die auf Stichprobenerhebungen mit kleinen Fallzahlen basieren, nicht ungeprüft zu verallgemeinern, denn sie können innerhalb der statistischen Schwankungsbreite liegen. Im Folgenden werden die wichtigsten Veränderungen bei den Integrationsindikatoren im Vergleich der letzten beiden verfügbaren Jahre dargestellt:

- Bildung und Sprache

- Im Vergleich zu 2013 ergab sich für 2014 ein Anstieg der Betreuungsquoten bei den zweijährigen österreichischen Kindern von 48% auf 50%, bei den gleichaltrigen ausländischen Kindern von 42% auf 49%.
- Der Anteil der ausländischen Schüler/-innen in maturaführenden Schulen erhöhte sich von 8% (2013/14) auf 9% (2014/15).

- Die Anzahl und der Anteil ausländischer Studierender in Österreich stiegen weiterhin an. Im Wintersemester 2013/14 waren rund 69.000 Ausländer/-innen an einer österreichischen Universität inskribiert, im Wintersemester 2014/15 waren es 71.000.
- Der Bildungsstand der Bevölkerung unterlag geringeren Schwankungen, da die Zahl der in einem Jahr erfolgten Bildungsabschlüsse im Verhältnis zur Gesamtbevölkerung gering ist und nur wenig an der Bildungsstruktur ändert.
- Rund 8% der nichtdeutschsprachigen Schüler/-innen, die zum 1.9.2011 14 Jahre alt gewesen waren, hatten auch zwei Schuljahre später die Pflichtschule noch nicht abgeschlossen.

• Arbeit und Beruf

- Die Erwerbstätigenquote von Personen mit Migrationshintergrund lag 2014 bei 64% und 2015 bei 63%. Keine Veränderung gab es bei der Erwerbsbeteiligung von Frauen mit Migrationshintergrund generell, auch die bei Frauen mit türkischem Migrationshintergrund sehr geringe Erwerbsbeteiligung von 42% blieb unverändert.
- Kaum eine Veränderung zeigt die Selbstständigenquote außerhalb der Landwirtschaft bei Personen mit Migrationshintergrund (2014: 8,4%; 2015: 9,3%).
- Bei einer Gesamtarbeitslosenquote (nationale Definition) von 9,1% im Jahr 2015 (+0,7 Prozentpunkte im Vergleich zu 2014) war die Arbeitslosigkeit der Ausländer/-innen mit 13,5% deutlich höher und stieg mit 1,4 Prozentpunkten auch stärker an.
- Kaum Veränderungen lassen sich bei der Erwerbsstruktur nach höchster abgeschlossener Ausbildung feststellen.
- Die Langzeitarbeitslosigkeit ist von 2014 auf 2015 insgesamt stark gestiegen (+5,9 Prozentpunkte), allerdings bei ausländischen Staatsangehörigen weniger stark als bei österreichischen (4,5 versus 6,5 Prozentpunkte).
- Der Anstieg der Jugendarbeitslosenquote betraf nichtösterreichische Staatsangehörige stärker als österreichische (+1,3 bzw. +0,2%).

• Soziales und Gesundheit

- Ausländische Staatsangehörige, die ganzjährig erwerbstätig waren, verdienten im Jahr 2014 netto 19.143 EUR. Sie verzeichneten damit im Vergleich zum Vorjahr eine Stagnation ihres Einkommens, was sich in einer leichten Vergrößerung der Einkommensunterschiede äußerte. Erreichten sie 2014 rund 82% des Medianeinkommens in Österreich, hatte der Wert 2013 noch 83 % betragen.
- Die Ausgrenzungsgefährdung der im Ausland Geborenen nahm von 38% im Durchschnitt 2012-2014 auf 41% im Durchschnitt 2013-2015 zu. Dagegen blieb der Anteil der mehrfach ausgrenzungsgefährdeten Personen mit Geburtsort im Ausland unverändert (jeweils 11%).
- Bei im Ausland geborenen Personen lag die Lebenserwartung bei den Männern 2015 bei 79,3 Jahren und bei den Frauen bei 83,3 Jahren. Im Vergleich zum Vorjahr gab es keine signifikanten Veränderungen, ebenso blieben geringfügige Unterschiede zu der im Inland geborenen Bevölkerung bestehen.

• Sicherheit

- Der Anteil ausländischer Staatsangehöriger an den Tatverdächtigen insgesamt stieg von 35,0% (2014) auf 37,0% (2015), jener an den Verurteilungen von 37,0% auf 40,0% und jener an den neu Inhaftierten von 59,1% auf 62,0%.
- Ebenso zeigt sich ein fortgesetzter Anstieg an Straftaten gegenüber ausländischen Staatsangehörigen. 2014 waren 25,8% aller Opfer von Straftaten ausländische Staatsangehörige, 2015 waren es 28,5%.

• Wohnen und räumlicher Kontext

- Bei der durchschnittlichen Wohnfläche pro Kopf sowie dem Anteil an Wohneigentum ergaben sich sowohl bei der Bevölkerung mit als auch bei jener ohne Migrationshintergrund im Vergleich zum Vorjahr keine wesentlichen Veränderungen.
- Im Durchschnitt der Jahre 2013-2015 mussten 20% der Gesamtbevölkerung, jedoch 37% der im

Ausland Geborenen mehr als ein Viertel ihres Haushaltseinkommens für Wohnkosten aufwenden. Im Vergleich zu den Vorjahren liegt dabei keine signifikante Veränderung vor.

- In 30 Gemeinden Österreichs lag Anfang 2015 der Anteil der im Ausland geborenen Bevölkerung an der Gesamtbevölkerung bei 25% oder mehr. Zu Jahresbeginn 2016 waren es bereits 40 Gemeinden. Die 25%-Marke überschritten u. a. Wels, Traun, Hallein, Kufstein, Ansfelden, Bludenz, Wörgl sowie vor allem auch Wien und die Landeshauptstädte Linz, Salzburg, Innsbruck und Bregenz. Der Anteil der im Ausland geborenen Personen, die in Gemeinden mit mehr als 25% Zuwandereranteil leben, hat sich ebenfalls erhöht. Er lag zu Beginn des Jahres 2015 bei 49% und stieg bis zum 1. Jänner 2016 auf 53%.

- Soziale und identifikatorische Dimension

- Von 2013 bis 2014 vollzog sich eine leichte Zunahme der Eheschließungen zwischen zwei ausländischen Eheleuten sowie zwischen österreichischen und ausländischen Partner/-innen.
- Die Zahl der Einbürgerungen erhöhte sich in den letzten Jahren kontinuierlich von 6.135 im Jahr 2010 auf 8.144 im Jahr 2015.

- Subjektive Sichtweisen

- Das Stimmungsbild 2016 knüpft an die Ergebnisse von 2014 an und macht den Einbruch von 2015 weitgehend wieder wett. Meinten 2015 noch 60% der befragten Österreicher/-innen, dass „die Integration von Migrant/-innen eher schlecht oder sehr schlecht funktioniert“, so ist dieser Wert 2016 auf 52% zurückgegangen. Umgekehrt stieg der Anteil jener, die „Integration als eher gut oder sehr gut funktionierend“ bewerten, von 41% (2015) auf 48% (2016). Auch im langfristigen Vergleich (2010-2015) zeichnet sich eine Verbesserung ab.
- Seit 2010 verstärkte sich das Gefühl der zugewanderten Bevölkerung, in Österreich völlig heimisch zu sein, um 15 Prozentpunkte, und zwar von rund 46% auf 61%. Umgekehrt verringerte sich die Selbsteinschätzung, in Österreich überhaupt nicht zu Hause zu sein, von 5% auf unter 3%.

Civic Integration measures are strengthened (OECD Migration Outlook 2016, p90)

The Austrian government recently introduced 'value and orientation courses' for refugees. These courses are being rolled out nationally in 2016 as part of the integration measures provided by the Public Employment Service. The eight-hour course discusses basic values and social norms as well as the Austrian education system, labour market and health care. Norway, Belgium, Denmark and Finland have introduced or are currently developing similar programmes, with a strong focus on sexual norms and gender equality. Norway was the first country to introduce classes in "Western sexual norms" for asylum seekers in 2013. Classes are based on group discussions, mediated by a teacher and translator from Norway's largest contracted service provider for the reception and integration of asylum seekers and refugees. Similarly, the Belgian government announced in early 2016 that participation in classes that "teach respect for women" will become mandatory for non-European immigrants and refugees. In Finland, refugees will have to sign a 'commitment agreement' in which they affirm Finnish values. Furthermore, the Finnish Immigration Service has launched an online course about gender equality, sexual rights and health.

- Auswirkungen auf Arbeitsmarkt, BIP, Fiskalpolitik/Bildung in Österreich

Es soll ein Überblick über die bereits vorhandene empirische Evidenz sowie die wichtigsten daraus folgenden wirtschaftspolitischen Schlussfolgerungen gegeben werden.

The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges

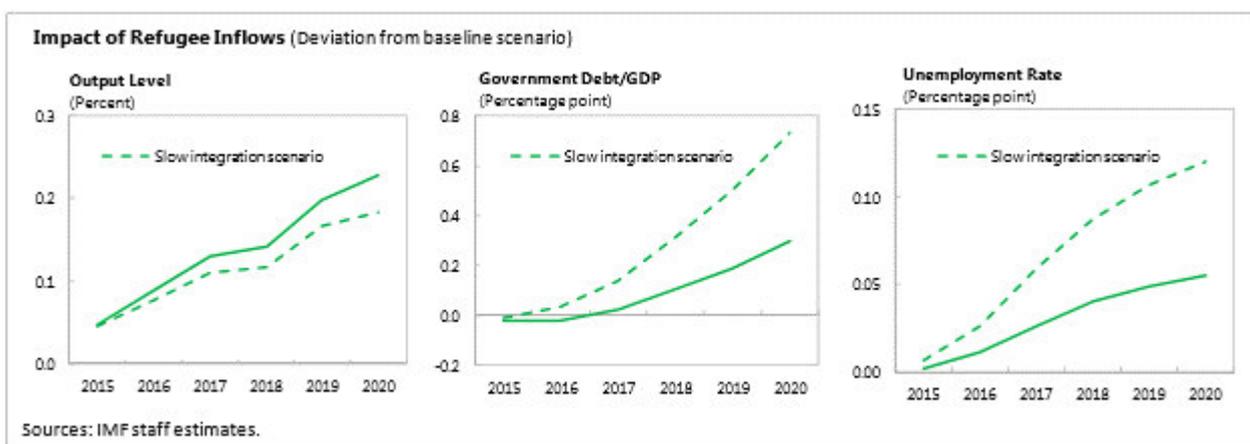
Shekhar Aiyar, Bergljot Barkbu, Nicoletta Batini, Helge Berger, Enrica Detragiache, Allan Dizioli, Christian Ebeke, Huidan Lin, Linda Kaltani, Sebastian Sosa, Antonio Spilimbergo, and Petia Topalova (2016), “”, IMF SDN/16/02, IMF, Washington D.C.

Executive Summary

In the short term, the macroeconomic effect from the refugee surge is likely to be a modest increase in GDP growth, reflecting the fiscal expansion associated with support to the asylum seekers, as well as the expansion in labor supply as the newcomers begin to enter the labor force. The effect is concentrated in the main destination countries (Austria, Germany, and Sweden). The impact of the refugees on medium- and long-term growth depends on how they will be integrated in the labor market. International experience with economic immigrants suggests that migrants have lower employment rates and wages than natives, though these differences diminish over time. Slow integration reflects factors such as lack of language skills and transferable job qualifications, as well as barriers to job search. In the case of refugees, legal constraints on work during the asylum application period also play a role. Factors that make it difficult for all low-skilled workers to take up jobs, such as high entry wages and other labor market rigidities, may also be important, as may be “welfare traps” created by the interaction of social benefits and the tax system.

Policies can help open up the refugees’ path to the labor market: restrictions on taking up work during the asylum application phase should be minimized, and active labor market policies (ALMPs) specifically targeted to the refugees strengthened. Wage subsidies to private employers have often been effective in raising immigrants’ employment; alternatively, temporary exceptions to minimum or entry level wages may also be considered. Initiatives to ease avenues to self-employment (including access to credit) and facilitate skill recognition could also help refugees succeed.

Reducing restrictions on their geographical mobility (including those linked to housing) would allow them to move to where labor demand is high. While this can raise legitimate concerns among native workers that they will face lower wages and higher unemployment, past experience indicates that any such adverse effects are limited and temporary. Rapid labor market integration is also key to reducing the net fiscal cost associated with the current inflow of asylum seekers. Indeed, the sooner the refugees gain employment, the more they will help the public finances by paying income tax and social security contributions. Their successful labor market integration will also counter some of the adverse fiscal effects of population aging.



Fiscal Cost of Asylum Seekers, 2014-16¹ (Percent of GDP)			
	2014	2015	2016
Austria	0.08	0.16	0.31
Belgium	0.07	0.09	0.11
Croatia	0.002	0.09	0.11
Cyprus	0.003	0.012	0.012
Czech Rep.	0.0	0.0	0.02
Denmark	0.24	0.47	0.57
Finland	0.09	0.13	0.37
France	0.05	0.05	0.06
Germany	0.08	0.20	0.35
Greece	n.a.	0.17	n.a.
Hungary	0.0	0.1	0.0
Ireland	0.03	0.04	0.05
Italy	0.17	0.20	0.24
Luxembourg	0.05	0.09	0.09
Netherlands	0.10	0.18	0.23
Serbia	0.00	0.06	0.1
Spain	0.006	0.006	0.03
Sweden	0.3	0.5	1.0
U.K.	0.015	0.016	n.a.
Simple average	0.07	0.14	0.22
GDP-weighted average	0.08	0.13	0.19

Source: IMF staff estimates based on authorities' information and/or other sources.

¹ Assumptions behind estimates vary across country. For example, assumptions about per head spending (both for staying applicants and for immigrants transiting to other destinations); length of stay of and benefits received by rejected applicants; and coverage of benefit-related spending (e.g., security and education) and local government costs.

23. Policies can facilitate the labor market integration of refugees. Granting asylum seekers early access to the private and public sector labor market and self-employment is a key prerequisite for their speedy integration in the workforce. In addition, across the EU, various measures have been used to help integrate immigrants and refugees once they are permitted to work—with varied success (Figure 4).¹⁵

24. Increasing the overall flexibility of the labor markets could improve refugees' integration in the workforce. Excessive employment protection significantly reduces the likelihood of exiting unemployment, particularly for those workers whose productivity is a priori uncertain, such as refugees (Blanchard, Jaumotte, and Loungani 2013). A high statutory minimum wage may also prevent from hiring low-skilled workers, who are likely to be overrepresented among the refugee population. While empirical evidence remains scarce, existing studies suggest that immigrants' employment rates and the quality of the jobs they hold are higher in countries with low entry level wages, less employment protection, and a less dualistic labor market (Aleksynska and Tritah, 2013; Bisin and others, 2011; Ho and Shirono, 2015). Removal of some barriers to employment would be helpful. For instance, in Austria and Germany the obligation should be dropped for employers to prove that they were unable to find a so-called "preferred employee" (that is, a national of an EU country, an EEA country, or a recognized refugee) for a job before offering the job to an asylum-seeker with a work permit.

25. Granting temporary and limited exceptions from minimum wages for refugees may also be helpful. Targeted and temporary exemptions from minimum wages may be justified on the grounds that they would offset the asylum seekers' unique initial disadvantages relative to native workers. Legislation in many countries allows this flexibility. For instance, in Germany recognized refugees should be treated like the long-term unemployed in the minimum wage legislation, as suggested by the German Council of Economic Experts, that is, they should be exempt from the minimum wage for the first six months of employment. However, the benefits of these targeted interventions should be carefully weighed against the risk of creating labor market dualities that may be difficult to unwind. The temporary nature of such schemes and their underlying motivation should be clearly communicated to the native labor force to minimize potential resentment against refugees who may be perceived as competitors on the labor market.

58. Deviations from prior SGP targets to accommodate asylum seeker spending should be considered on a case-by-case basis and should be only temporary. The SGP framework provides flexibility to accommodate exceptional

spending linked to unusual events outside the government's control. Therefore, significant additional expenditures should be taken into account when assessing a country's fiscal effort toward its SGP targets, consistent with the overall fiscal consolidation progress. The EC should develop transparent criteria to identify refugee-related expenditures, recognizing that the composition of these expenditures might be quite different between transit and host countries.

59. Rapid labor market integration of the refugees has important economic, fiscal, and social benefits. Quick labor market integration can unlock the potential economic benefits of the refugee inflow. It would also minimize the risk of social exclusion for the newcomers and maximize their net contribution to the public finances in the longer term. The refugees' successful labor market integration could also help alleviate the fiscal effects of population aging, although the effect is likely to be small and will not be a panacea for demographic problems. At the same time, rapid integration policies, including education, housing and ALMPs, entail some upfront fiscal costs.

60. Displacement effects on native workers—a major political concern—are likely to be short-lived and small. In the face of an influx of refugees, concerns among native workers that they will face lower wages and higher unemployment are understandable. Yet, past experience with both economic and humanitarian immigration indicates that adverse effects on wages or employment are limited and temporary, possibly because of low substitutability between immigrants and native workers, and because investment usually increases in response to a larger workforce.

61. A range of policies can foster the refugees' economic integration. Rapid economic integration would allay concerns that the newcomers will cause long-term fiscal costs for host countries and help their social integration and acceptance. Although the specific design of suitable policies is ultimately country-specific, because countries differ in their institutional structure and economic situation, economic theory and the analysis of past experiences point to several areas where policy attention should be directed, including asylum regulation, labor and product markets, housing, and education.

62. Asylum seekers should be allowed to work and receive targeted support early on. Legal obstacles such as restrictions on asylum seekers to take up work while their case is being processed should be eased. ALMPs specifically targeted to the needs of asylum seekers should be strengthened to address language barriers and help identify and leverage existing skills. To help tailor these policies to the specific needs of asylum seekers, surveying their characteristics at the time of registration would also be useful.

63. High entry wages and "inactivity traps" are a barrier to refugee integration. Low education and poor linguistic skills likely limit the attractiveness of refugees on the job market, especially soon after arrival. The lack of job search skills and local informal networks constitute additional obstacles. Temporary wage subsidies for employers who hire refugees have proved to be effective in overcoming barriers to employment. Allowing for temporary, targeted exceptions to minimum or entry level wages or other labor market regulations for refugees may also be helpful where such regulations are tight. However, the benefits of avoiding prolonged exclusion from the labor market should be weighed against the risk of creating labor market dualities that may be difficult to unwind. Incentives to find work may also need to be strengthened through tax/benefit reforms that make work pay. Easing restrictions on the geographical mobility of refugees could also allow them to go where labor market prospects are more favorable.

64. Flexibility in product markets can also help integrate refugees. Easing barriers to starting a new business—for example through simpler regulatory and administrative procedures for new firms, ensuring equal market and job access, access to finance, and start-up support—could help newcomers and natives alike become entrepreneurs by tapping a growing number of business opportunities. Flexibility also helps native workers adjust to immigration surges, by moving to more highly skilled jobs that are complementary to those taken up by the immigrants.

65. Education and housing policies can support integration efforts. School systems with well-developed preschools, less school segregation, and limited early tracking of students have been found to be more suitable to the educational success of immigrants' children. Housing policies should foster the expansion of affordable accommodation by ensuring that housing supply responds promptly to increased demand, especially in areas where it is easier for migrants to find work.

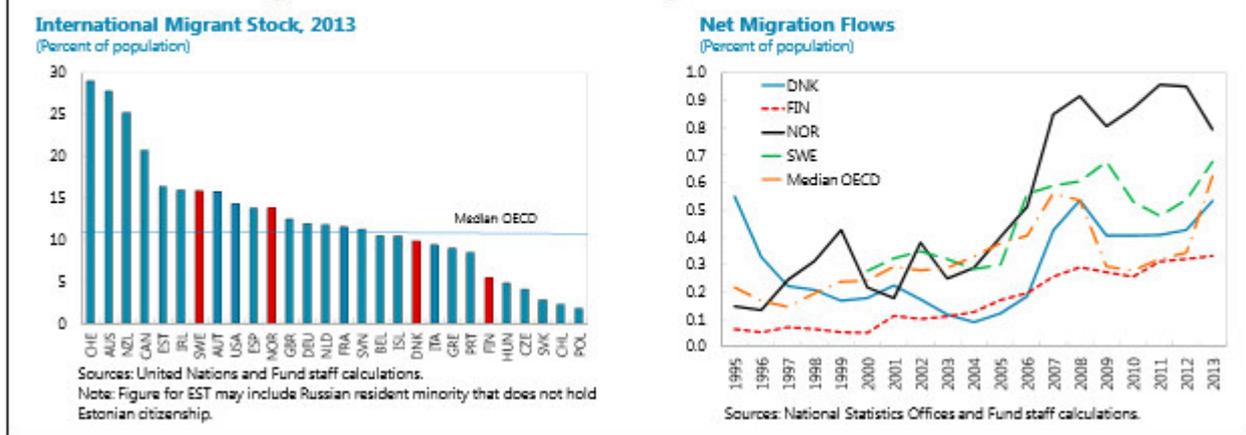
[The Nordic Labor Market and Migration - IMF Working Paper](#)

Giang Ho and Kazuko Shirono¹ Authorized for distribution by Craig Beaumont December 2015

Abstract The large influx of migrants to Nordic countries in recent years is challenging the adoptability of Nordic labor market institutions while also adding to potential growth. This paper examines the trends, economic drivers, and labor market implications of migration to Nordic countries with a particular focus on economic migration as distinct from the recent large flows of asylum seekers. Our analysis finds that migration inflows to the Nordics are influenced by both cyclical and structural factors. Although migration helpfully dampens overheating pressures during periods of strong demand, and over the longer term will cushion the decline in labor supply from population

aging, in the near-term unemployment can rise, especially among the young and lower-skilled. The analysis highlights the need to adapt Nordic labor market institutions in a manner that better facilitates the integration of migrants into employment. In particular, greater wage flexibility at the firm level and continued strong active labor market measures will help improve labor market outcomes among immigrants.

Figure 1. Stock and Flows of Migrants to Nordic Countries

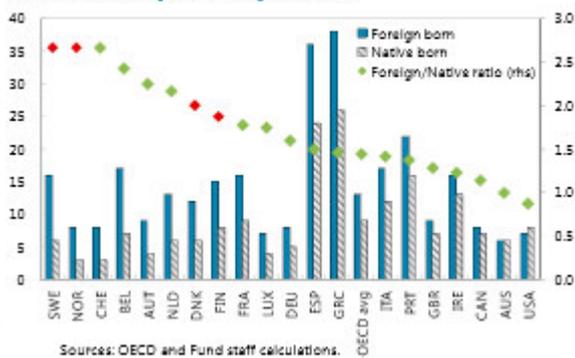


Estimated Output Gains from Continued Migration
(Percent, relative to no migration scenario)

	By 2020	By 2030
Denmark	1.4	4.5
Finland	1.8	5.4
Norway	4.4	10.2
Sweden	2.2	7.5
<i>Average Nordic</i>	<i>2.5</i>	<i>6.9</i>

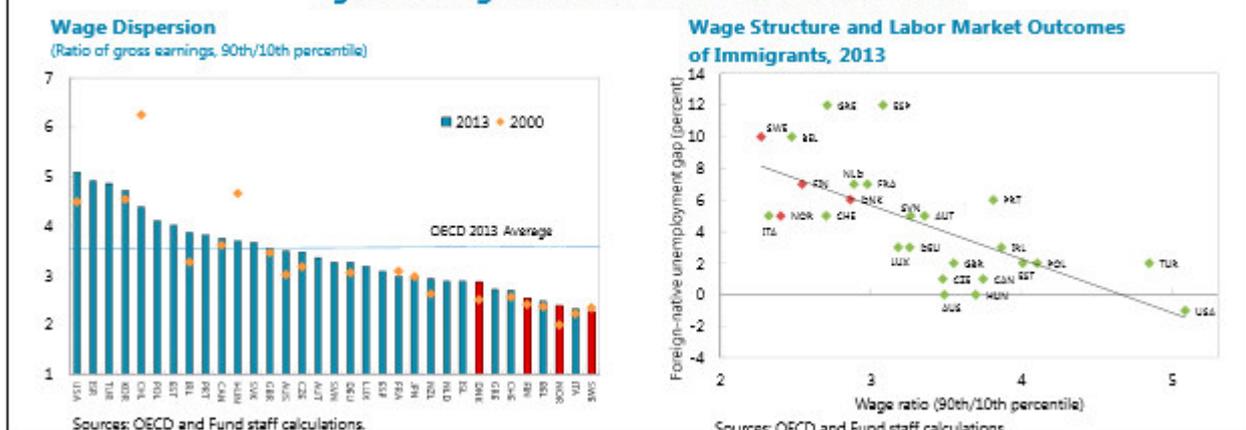
Source: Authors' calculations.

Unemployment Rate of Foreign- and Native-Born, 2013
(Percent; In descending order of foreign/native ratio)



These less favorable labor market outcomes for migrants reflect some aspects of the Nordic labor and welfare institutions (see Annex I for an overview of Nordic labor market institutions). Strong unions and the collective bargaining system (Annex II) help promote wage stability and competitiveness by aligning wage developments with average productivity growth, supporting the overall strong economic performance of Nordic countries. However, wage stability tends to come at the cost of limited cross-sectional wage flexibility, as the collective bargains include high wage floors that imply a compressed wage structure (Figure 8).¹⁵ High wage floors may increase the cost structure of sectors using a larger share of lower skill labor, reducing output and employment in these sectors. The reduced scope for adjusting wages to local conditions at the firm level likely also contributes to unemployment among the low skilled immigrants by leaving a gap between wages and productivity.

Figure 8. Wage Structure in the Nordic Countries



In addition, reservation wages are elevated by the generous social supports including (i) unemployment benefits (e.g., Finland has the highest net replacement rate for long term unemployment among the four Nordic countries, and with a long duration—currently at 500 days), (ii) health-related benefits (e.g., Norway spends the most among the OECD on disability and sickness benefits, close to 6 percent of GDP), and (iii) social assistance. Finally, while hiring/firing rules are generally flexible in the Nordics, Sweden in particular has high employment protection for regular contract workers combined with low protection for temporary workers—an asymmetry that is often associated with increased labor market duality, measured by the share of employees in non-permanent contracts. Labor market duality tends to push the lower skilled including immigrants into taking temporary jobs with little protection, making unemployment more likely (Schindler, 2014).

Based on these estimates, adjustments in some elements of the Nordic labor market model could significantly improve labor market outcomes for migrants. As discussed, the strong collective bargaining system that characterizes the Nordic model has created a high degree of compression in the wage distribution, especially in Sweden and Norway, compared to elsewhere in the OECD. As a crude illustration, increasing Nordic wage dispersion, as measured by the 90th/10th percentile wage ratio, to the average OECD level is estimated to reduce the equilibrium foreign-born unemployment rate by over 10 percentage points for the average Nordic country, and by 12 percentage points in Sweden—or more than enough to close the observed foreign-native unemployment gap. Without implying that the average OECD level represents an “optimal” benchmark, the example illustrates that even more modest increases in wage differentiation are estimated to enable fairly large gains in terms of a reduction in foreign-born unemployment rates.

On the other hand, the Nordic countries also have among the highest expenditures on active labor market measures in the OECD—albeit with considerable regional variation—which mitigates the adverse impact of wage compression on foreign-born unemployment. Indeed, the model suggests that the average foreign-born unemployment rate across the Nordics would have been about 2.2 percentage points higher if ALMP spending were reduced to the average OECD level.

The results also illustrate the potential gain from reducing asymmetry in the strictness of employment protection between regular and temporary contracts, particularly for Sweden where this asymmetry is high by both Nordic and OECD standards. For example, if Sweden were to move to the OECD value of EPL asymmetry, its equilibrium foreign-born unemployment rate would be reduced by 3.4 percentage points.

Potential Gains/Losses from Adjusting the Nordic Model

	(1)		(2)		(3)		Foreign-native unemployment gap 2/
	Wage dispersion	Simulation 1/	ALMP spending per unemployed	Simulation 1/	EPL asymmetry	Simulation 1/	
Denmark	2.8	-7.5	21	4.4	0.8	-1.2	6
Finland	2.6	-9.4	10.9	1.5	0.6	-0.6	7
Norway	2.3	-12.2	13.7	2.3	-0.7	2.3	5
Sweden	2.3	-12.2	10.3	1.3	1.8	-3.4	10
<i>Average Nordic</i>	2.5	-10.3	14.0	2.3	0.6	-0.7	
<i>Average OECD</i>	3.6		5.9		0.3		

Notes: Based on coefficients in Column 7 of Table 6. ALMP spending and wage dispersion measured in 2011. Wage dispersion is measured by the 90 percentile to 10 percentile ratio, ALMP spending per unemployed is measured in percent of GDP scaled by the unemployment rate and multiplied by 100, and EPL asymmetry is measured by the difference in the EPL index for regular workers and the EPL index for temporary workers.

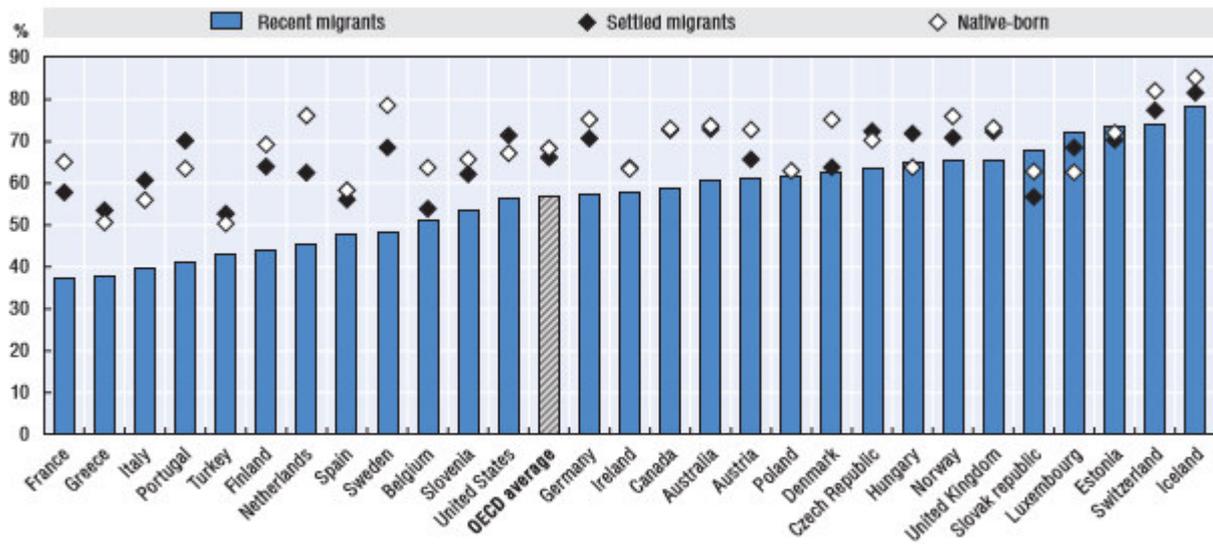
1/ Simulation captures changes in foreign-born unemployment rate, in percentage point, if each variable is moved to the OECD average.

2/Difference in unemployment rates for foreign-born and native-born workers, in percent.

Migration Outlook Chapter 2: Labour market outcomes of recent migrant and integration policies in OECD Countries

Chapter 2. Labour market outcomes of recent migrants and integration policies in OECD countries	59
Introduction: a focus on recent migrants	60
Recent changes in labour market outcomes of migrants in the OECD	61
Recent changes in integration policies in OECD countries	77
Recent policy changes to foster the integration of refugees and their children ...	83
Bibliography	90
Annex 2.A1. Additional tables	92

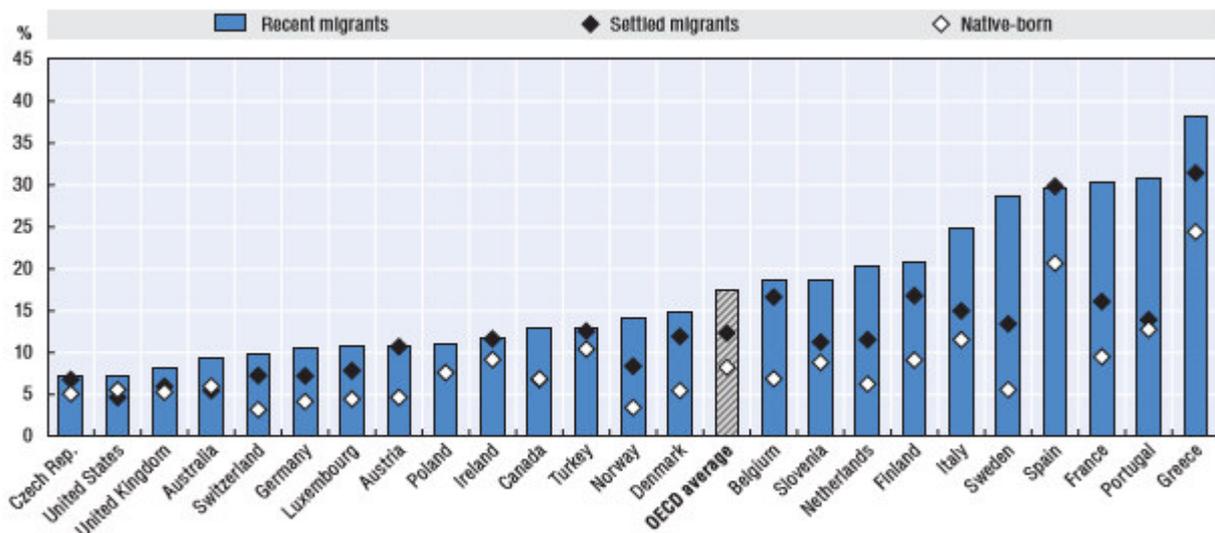
Figure 2.4. Employment rates by place of birth and duration of stay, 2015



Note: Recent migrants are those who arrived within the five years preceding the survey and settled migrants are those who arrived at least five years before the survey. The population refers to the working-age population (15-64). The OECD average excludes Poland.
 Source: European countries and Turkey: Labour Force Surveys (Eurostat); Australia: Survey of Education and Work; Canada: Labour Force Survey; United States: Current Population Surveys.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933395467>

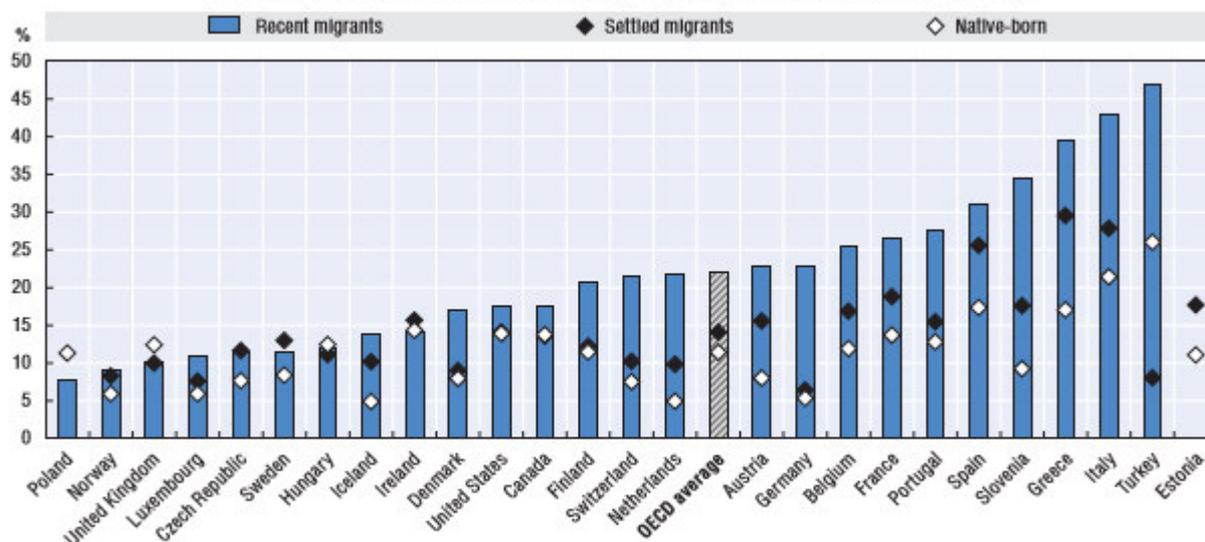
Figure 2.6. Unemployment rates by place of birth and duration of stay, 2015



Note: Recent migrants are those who arrived within the five years preceding the survey and settled migrants are those who arrived at least five years before the survey. The population refers to the active population aged 15-64. The OECD average excludes Poland.
 Source: European countries and Turkey: Labour Force Surveys (Eurostat); Australia: Survey of Education and Work; Canada: Labour Force Survey; United States: Current Population Surveys.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933395481>

Figure 2.7. **NEET rates by place of birth in selected OECD countries, 2015**
Share of the 15-24 population who is not in employment or in education or training



Note: Recent migrants are those who arrived within the five years preceding the survey and settled migrants are those who arrived at least five years before the survey. The OECD average excludes Estonia and Poland.
Source: European countries and Turkey: Labour Force Surveys (Eurostat); Canada: Labour Force Survey; United States: Current Population Surveys.

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888933395490>

Migration Outlook Chapter 3: The economic impact of migration: Why the local level matters

Chapter 3. The economic impact of migration: Why the local level matters	105
Introduction	106
Labour market impact of immigration	110
The impact of migration on housing	117
The impact of migration on public infrastructure	124
Local fiscal impact of migration	131
Conclusion	134
Notes	135
References	136
Annex 3.A1. Supplementary tables and figures	141

Migration tends to be regionally concentrated, mostly in urban areas

Migrants are over-proportionally dependent on public services (health, education, public transport, social housing)

Local governments are not fully compensated for extra costs associated with services for migrants.

[Denmark 2016 ES: Do not restrict geographical mobility of migrants]

Johannes Holler und Philip Schuster (2016),

file:///C:/Users/andre/Documents/Vorträge/FIW%20März%202017/Literatur/Fiskalbeirat%20Studie_Langfristeffekte_der%20Fluechtlingszuwanderung.pdf

INHALTSVERZEICHNIS

1. Einleitung	1
2. Modellbeschreibung	3
3. Simulation	4
3.1. Referenzszenario	4
3.2. Flüchtlingsszenario.....	5
3.3. Resultate	12
4. Sensitivitätsanalyse	17
5. Zusammenfassung	20
6. Literatur	22
7. Anhang	24

1. EINLEITUNG

Die im Jahr 2015 einsetzende verstärkte Flüchtlingszuwanderung vor allem aus dem Mittleren Osten nach Europa konzentriert sich im Wesentlichen auf wenige Zielländer, zu denen auch Österreich gehört. Mit rund 88.000 Asylanträgen im Jahr 2015 wurde in Österreich eine mit Ausnahme der Folgejahre des Zweiten Weltkriegs historisch bisher nicht zu beobachtende Dimension erreicht. Die Anzahl der Asylanträge im Rahmen der bisher größten Fluchtbewegungen nach Österreich¹ (Verhängung des Kriegsrechts in Polen 1980/81 und Bürgerkrieg im ehemaligen Jugoslawien Anfang der 1990er Jahre) betragen im Höchstwert rund 35.000 bzw. 27.000 Anträge pro Jahr und wurde aktuell deutlich überschritten. Laut Eurostat-Daten verzeichnete Österreich damit im innereuropäischen Vergleich nach Ungarn² und Schweden die höchste Anzahl an Asylwerbern pro Kopf der Bevölkerung.

Die damit einhergehenden Herausforderungen in der Versorgung und Unterbringung der Flüchtlinge während des Asylverfahrens aber auch für die Integration von Asylberechtigten in die österreichische Gesellschaft und den Arbeitsmarkt waren und sind mit bedeutendem fiskalischen Aufwand verbunden. Bei langsamer bzw. nur teilweiser Integration in den Arbeitsmarkt entstehen zusätzlich budgetäre Belastungen durch Sozialtransfers. Gleichzeitig besitzen Zuwanderer das Potential, bei gelungener Integration in den Arbeitsmarkt über Sozialversicherungsabgaben und Steuern (v. a. Einkommens- und konsumbasierte Steuern) bedeutend zum öffentlichen Haushalt beizutragen und dem Prozess der fortschreitenden Alterung der österreichischen Bevölkerung entgegenzuwirken. Aus den getätigten Staatsausgaben ergibt sich eine vor allem kurzfristig wirkende Erhöhung des Wirtschaftswachstums. Dabei gestalten sich die ökonomischen Wirkungskanäle der Flüchtlingszuwanderung, die im Wesentlichen aus fiskalpolitischer Expansion und Lohn- und Beschäftigungseffekten bestehen, ident zu anderen Formen der Migration (siehe Borjas, 1994).

Werden die aus der Flüchtlingszuwanderung entstehenden Ausgaben und Einnahmen gegenüber gestellt, so kann der sogenannte Nettofiskalbeitrag berechnet werden, der aufgrund unterschiedlicher Arbeitsmärkte, Steuer- und Sozialsysteme international stark variieren kann (siehe OECD, 2013). Die bestehende Literatur zur Abschätzung des Nettofiskalbeitrags von Migranten kann in statische oder dynamische Cash-Flow-Modelle (u. a. Generational Accounting) und makroökonomische (Gleichgewichts-)Modelle unterteilt werden. Während statische Modelle zur Berechnung aller relevanter Einnahmen und Ausgaben ein Basisjahr heranziehen, summieren dynamische Modelle die Barwerte der im Zusammenhang mit Migration entstehenden Ausgaben und Einnahmen über den gesamten Lebenszyklus unter Verwendung von altersspezifischen Profilen für Ausgaben und Einnahmen. Makroökonomische

Gleichgewichtsmodelle bauen auf dynamischen Lebenszyklusmodellen auf und erweitern diese um endogene Reaktionen von u. a. Löhnen, Beschäftigung, Produktivität und Kapitalstock.³

Die Resultate der für die unterschiedlichen Modelle existierenden Studien liefern keine eindeutigen Ergebnisse, identifizieren aber die wichtigsten Annahmen und Schlüsselfaktoren für die Bestimmung des Nettofiskalbeitrags. Eine zentrale Annahme, die vor allem im Fall von statischen Modellen das Resultat stark beeinflusst, betrifft die Aufteilung von demografischen Ausgaben, die Einzelpersonen direkt zugeordnet werden müssen (z. B. Ausgaben für Bildungs- und Gesundheitssystem) und Ausgaben für öffentliche Güter (z. B. Landesverteidigung). Werden diese Kosten mit den Durchschnittskosten bewertet, verschlechtert sich der Nettofiskalbeitrag gegenüber der alternativen Bewertung von zu vernachlässigenden Grenzkosten deutlich. Die vorliegenden Resultate machen ebenfalls deutlich, dass der Nettofiskalbeitrag stark vom Herkunftsland, Ausbildungsniveau, Altersprofil und der Fertilität der Migranten abhängt. Junge Migranten im arbeitsfähigen Alter mit hoher Ausbildung und hoher Fertilität besitzen dabei die günstigsten Charakteristika für einen positiven Nettofiskalbeitrag. Diese Schlüsselfaktoren können als soziodemografische Charakteristika der Migranten zusammengefasst werden. Da sich diese für unterschiedliche Migrationsströme und Migrationsarten stark unterscheiden, sind Rückschlüsse auf Resultate bestehender Studien für die aktuelle Fluchtmigration nur bedingt zulässig. Die Unterscheidung zwischen den fiskalischen Effekten von Arbeitsmigration und Flüchtlingszuwanderung ist in diesem Zusammenhang besonders wichtig. Während bei ersteren oft bereits bei Einreise Arbeitsverträge oder/und soziale Netzwerke bestehen und sie im Durchschnitt über einen hohen Ausbildungsgrad verfügen, erfolgt die Einreise von im Durchschnitt wesentlich niedriger gebildeten Flüchtlingen oft spontan und unvorbereitet sowie aus Ländern mit oft sehr abweichenden Bedingungen auf den Arbeitsmärkten.

- 1 In den 1950/51er Jahren kam es aus Ungarn zur zahlenmäßig größten Fluchtbewegung nach Österreich. Nur ein geringer Anteil dieser geflüchteten Personen stellte jedoch einen Asylantrag.
- 2 Im Fall von Ungarn handelt es sich dabei zu einem großen Teil um Personen, die in andere EU Länder weiterreisten.
- 3 Für eine detaillierte Beschreibung der bestehenden Methoden inklusive Literaturüberblick siehe OECD (2013).
.....

Die Migrationsliteratur weist ferner im Hinblick auf die Arbeitsmarktintegration von Zuwanderern auf die Bedeutung der Lage im Konjunkturzyklus hin. Vor allem junge und niedrig gebildete Migranten scheinen in wirtschaftlichen Abschwüngen gegenüber der heimischen Bevölkerung Nachteile in der Arbeitssuche zu besitzen (Orrenius und Zavodny, 2009). Schwedische Erfahrungen weisen auf einen lang nachwirkenden negativen Effekt auf Löhne und Beschäftigungsquoten der Migranten im Fall von hoher Arbeitslosigkeit des Ziellandes zum Zeitpunkt der Einreise hin (Åslund und Rooth, 2007). Da die Resultate aber sehr kohorten- bzw. periodensensitiv sind, wird auf eine quantitative Berücksichtigung des Effekts in dieser Studie verzichtet. Es kann aber davon ausgegangen werden, dass die Berücksichtigung der historisch betrachtet gegenwärtig hohen Arbeitslosigkeit in Österreich die Arbeitsmarktintegration zusätzlich erschweren wird.

Resultate von Studien bezüglich der aktuellen Flüchtlingszuwanderung in Deutschland deuten darauf hin, dass aufgrund der soziodemografischen Charakteristika der Asylwerber von stark negativen Fiskaleffekten auszugehen ist.⁴ Raffelhüschen et al. (2016) errechnen⁵ zum Beispiel im Rahmen einer Generationenbilanz für Deutschland je nach Szenario einen Anstieg der Summe aus expliziter und impliziter Verschuldung (Nachhaltigkeitslücke) von 30,1% bis 53,6% des BIP. Eine rezente Studie der EK (2016) errechnet für Deutschland mit Hilfe des QUEST III-Modells (makroökonomisches Gleichgewichtsmodell) für die mittlere Frist (2015 bis 2020) ebenfalls einen negativen aggregierten Fiskaleffekt in der Höhe von rund 3% des BIP. Einzig die intensiv diskutierte Studie⁶ von Fratzscher und Junker (2015) des Deutschen Instituts für Wirtschaftsforschung (DIW) berechnet einen positiven über die Zeit aggregierten Fiskaleffekt.

Abschätzungen zum Nettofiskaleffekt der ab 2015 verstärkt einsetzenden Zuwanderung nach Österreich wurden bislang lediglich von EcoAustria (Berger et al., 2015) und basierend auf einer internen Analyse der Oesterreichischen Nationalbank (OeNB, 2015) vom IWF (Batini und Stepanyan, 2016) für die kurze bzw. mittlere Frist veröffentlicht. Beide Studien weisen im Rahmen von makroökonomischen Modellen einen deutlich negativen kurzfristigen Nettofiskalbeitrag aus, wobei die erstgenannte Studie von 4 Mrd Euro für die gesamte Periode 2015 bis 2019 und die IWF-Studie von 0,2– 0,3% des BIP für die Periode 2016 bis 2020 ausgeht. Batini und Stepanyan (2016), die nicht die Auswirkung der Flüchtlingszuwanderung sondern der Gesamtmigration nach Österreich betrachten, errechnen eine Amortisierung der Kosten in der mittleren Frist (8 bis 10 Jahre). Aufgrund der Berücksichtigung der vergleichsweise hoch qualifizierten Arbeitsmigration nach Österreich, die einen Teil der Gesamtmigration darstellt, kann aber aus

den Resultaten des IWF kein Rückschluss auf den isolierten Nettofiskaleffekt der aktuellen Flüchtlingszuwanderung gezogen werden. Die Studie von EcoAustria stellt daher den einzig bisher verfügbaren Referenzpunkt für die Abschätzung der Nettofiskaleffekte der Flüchtlingszuwanderung nach Österreich dar, betrachtet allerdings ausschließlich die kurze bis mittlere Frist.

- 4 Der Ifo-Schnelldienst 69 (2016) enthält eine übersichtliche Zusammenfassung der Diskussion in Deutschland.
- 5 Es handelt sich um ein Update der Studie von Raffelhüschen und Moog (2016).
- 6 Siehe van Suntum und Schultewolter (2015) für eine kritische Betrachtung der DIW-Studie.

.....

Die im Folgenden durchgeführte Studie⁷ untersucht mit Hilfe eines makroökonomischen Gleichgewichtsmodells vorrangig den langfristigen budgetären Effekt der aktuellen Fluchtmigration nach Österreich für die Jahre 2015 bis 2060. Dabei wird neben der theoretischen Modellierung das Hauptaugenmerk auf die fundierte Abschätzung der notwendigen getätigten Annahmen gelegt, die eine essenzielle Bedeutung für die Abschätzung des Nettofiskaleffekts besitzen. Kapitel 2 beschreibt das verwendete makroökonomische Modell mit überlappenden Generationen. Kapitel 3 diskutiert die Annahmen der analysierten Szenarien und präsentiert die Simulationsergebnisse zu den ökonomischen Effekten der Flüchtlingszuwanderung mit Fokus auf den Nettofiskalbeitrag. Dabei werden Annahmen und Datenquellen der Schlüsselfaktoren ausgewiesen und diskutiert. Um die Robustheit der Resultate zu überprüfen und die Bedeutung einzelner Annahmen hervorzuheben werden in Kapitel 4 ebenfalls Sensitivitätsanalysen durchgeführt. Kapitel 5 fasst die Ergebnisse zusammen.

-
- 7 Diese Studie bezieht sich auf eine technische Langfassung mit methodischem Fokus in englischer Sprache (Holler und Schuster, 2016).

.....

5. ZUSAMMENFASSUNG

Die im Vorjahr einsetzende überdurchschnittlich starke Flüchtlingszuwanderung stellt eine Herausforderung für Österreich in vielen Dimensionen dar. Ziel der vorliegenden Studie war es, die langfristigen budgetären Effekte für die öffentlichen Haushalte mit Hilfe eines „überlappenden Generationen“-Modells abzuschätzen. Während die ökonomischen Wirkungskanäle der Zuwanderung von Asylwerbern gegenüber Migranten mit anderen Aufenthaltstiteln einander gleichen, ist eine Differenzierung zur Berücksichtigung der unterschiedlichen soziodemografischen Eigenschaften für die Quantifizierung des Effekts unerlässlich. Die Studie geht von insgesamt rund 84.000 „außergewöhnlichen“ Asylberechtigten für die Jahre 2015 bis 2020 aus. Diese Anzahl basiert auf der in Begutachtung stehenden „Asyl-Notverordnung“ der Bundesregierung sowie auf realisierten Daten. Die Quantifizierung des Effekts erfolgt aus dem Vergleich eines „Flüchtlingsszenarios“ mit einem „Referenzszenario“ ohne außergewöhnliche Flüchtlingszuwanderung. Für die Ergebnisse müssen spezifische Annahmen getroffen werden, die aus statistischen Quellen und historischen Erfahrungen anderer europäischer Länder abgeleitet wurden. Informationen über vergleichbare Flüchtlingskohorten aus der Vergangenheit gibt es in Österreich nicht. Bei unsicherer Informationslage bezüglich Bildungsvererbung, Ausbildungsstruktur, Integration in den Arbeitsmarkt und Grenzkostenbewertung für die Bereitstellung öffentlicher Güter wurde der Zugang gewählt, im Zweifelsfall von Annahmen auszugehen, die sich vergleichsweise kostensparend auswirken. Der aggregierte budgetäre Effekt ist durch die Abweichung des Schuldenstands des Flüchtlingsszenarios vom Referenzszenario gegeben. Um die Auswirkung der mit Unsicherheit verbundenen Annahme des langfristigen Zinssatzes zu isolieren, wird die Veränderung der Schuld mit und ohne Zinslast ausgewiesen. Zur Abschätzung der Robustheit der Simulationsresultate wurden zudem Sensitivitätsanalysen durchgeführt. Dabei zeigt sich, dass Integrationsmaßnahmen möglichst rasch greifen sollten, um die fiskalischen Belastungen gering zu halten. Die bedeutendsten makroökonomischen Effekte der analysierten Flüchtlingszuwanderung bestehen aus der expansiven Wirkung der mit der Aufnahme, Versorgung und Integration verbundenen Staatsausgaben und dem Anstieg des Arbeitskräftepotentials. Dabei wirkt der Anstieg der Staatsausgaben, der zu einer Erhöhung des öffentlichen und privaten Konsums und zusätzlicher Arbeitsnachfrage führt, vor allem in der kurzen Frist. Mittel- bis langfristig ist vorrangig die Veränderung des ausbildungsspezifischen Arbeitskräfteangebots von Bedeutung. Der Anstieg des Arbeitskräftepotentials konzentriert sich dabei, aufgrund der vergleichsweise niedrigen Ausbildungsniveaus der Asylberechtigten v. a. auf Bereiche mit geringer Qualifikation, in denen es zu realen Lohnrückgängen und einer Ausdehnung der Beschäftigung kommt. Die Größe der zu erwartenden Wachstumsimpulse ist verglichen mit dem demografischen Potential, einer jungen und sich zum Großteil im

Erwerbstätigenalter befindlichen Flüchtlingskohorte, relativ klein. Für 2060 wird ein Anstieg des realen BIP gegenüber dem Referenzszenario um 1,3% berechnet, während die Bevölkerungszahl um 1,6% höher liegt. Die betrachtete Flüchtlingszuwanderung besitzt über die gesamte Betrachtungsperiode (2015 bis 2060) eine negative Auswirkung auf das reale BIP pro Kopf.

Die beschriebenen makroökonomischen Effekte bestimmen gemeinsam mit der Änderung der Anzahl und Zusammensetzung der Gesamtbevölkerung die Auswirkungen auf die öffentlichen Finanzen. Die in der Analyse gewählte Modellstruktur ermöglicht dieses Zusammenspiel von makroökonomischem, demografischem und budgetärem Effekt. Das Modell erlaubt eine Zerlegung der individuellen Nettofiskalbeiträge der zusätzlichen Personen nach Alter und Ausbildung über die Zeit. Der deutlich negative Nettofiskalbeitrag der kurzen Frist ist geprägt von den exogenen Kosten und der Versorgung von Nichtbeschäftigten im Rahmen der bedarfsorientierten Mindestsicherung, der zum Teil durch zusätzliche Steuereinnahmen aufgrund der makroökonomischen Wachstumsimpulse abgeschwächt wird. Die Aufnahme von Arbeit der Asylberechtigten in der mittleren Frist führt zu höheren Steuereinnahmen und reduziert gleichzeitig die Sozialtransfers. Die Ausgaben für exogene Kosten gehen deutlich zurück und reduzieren den in der mittleren Frist weiterhin negativen Nettofiskalbeitrag. Die in der langen Frist einsetzende Alterung der Asylberechtigten führt zu steigenden Pensionierungen und Gesundheitsausgaben. Gleichzeitig kommt es jedoch aufgrund einer Verbesserung des Bildungsniveaus und einer verstärkten Teilnahme am Arbeitsmarkt der Asylberechtigten zu einem Anstieg der Einnahmen, die den Anstieg der Ausgaben ohne Berücksichtigung der Zinsen überkompensieren. Der laufende Nettofiskalbeitrag ohne Zinsen wird damit in der langen Frist positiv. Der akkumulierte Nettofiskaleffekt inklusive Zinslast ist aus dem Anstieg der Verschuldung im Vergleich zum Referenzszenario ersichtlich. Der Effekt auf die Schuldenquote 2060 beträgt +5,7 Prozentpunkte. Zu Preisen 2014 entspricht dies rund 23 Mrd Euro oder 277.000 Euro pro aufgenommenen Flüchtling. Ohne Zinslast, welche stark von der Annahme der Höhe des langfristigen Zinssatzes abhängt, beträgt der Anstieg der Verschuldung rund 14 Mrd Euro oder 163.000 Euro pro aufgenommenen Flüchtling. Die jährliche Nettobelastung ohne Zinszahlungen pro aufgenommenen Flüchtling zeigt einen fallenden Verlauf von rund 16.200 Euro (2016), 10.200 Euro (2020), 1.300 Euro (2040) und dreht gegen Ende des Simulationshorizonts in einen jährlichen Nettoertrag (2060: rund 300 Euro).

Die zur Abschätzung der Robustheit der Simulationsresultate durchgeführten Sensitivitätsanalysen unterstreichen das Resultat negativer aggregierter Nettofiskalbeiträge von 2015 bis 2060. Sogar die Annahme eines deutlich besseren, den bisherigen Erfahrungen widersprechenden Ausbildungsniveaus der Asylberechtigten zum Zeitpunkt der Einreise nach Österreich, lässt den Schuldenstand bis 2060 gegenüber dem Referenzszenario aufgrund der Flüchtlingszuwanderung um 4,7% des BIP (des Referenzszenarios) ansteigen. Schnellere Arbeitsmarktintegration, eine höhere intergenerationelle Bildungsmobilität, eine höhere langfristige Beschäftigungsquote oder eine schnellere Anerkennung von Qualifikationen würden ebenfalls zu einer - wenn auch geringen - Dämpfung der zusätzlichen Verschuldung führen. Eine alternative Bewertung der Ausgaben für öffentliche Güter (Landesverteidigung, öffentliche Verwaltung, etc.) zu Durchschnittskosten würde hingegen einen deutlichen zusätzlichen Anstieg der Nettogesamtkosten im Ausmaß von 2,9% des BIP bis 2060 zur Folge haben. Höhere Fertilitätsraten der Asylberechtigten oder eine größere Anzahl an Asylwerbern würden bis zum Ende des Simulationshorizonts ebenfalls den Anstieg der Verschuldung verstärken. Die Sensitivitätsanalyse offenbart, dass Initiativen die bereits zum Beginn des Aufenthalts in Österreich die Ausbildung und die Integration in den Arbeitsmarkt verbessern, die Chance auf die größte Verbesserung des Fiskalbeitrags mit sich bringen. Investitionen und Erhöhung der Bildungsdurchlässigkeit wirken hingegen relativ schwach, da sie eine lange Zeit brauchen um ihre Wirkung zu entfalten.

Arbeitsmarktspezifische Effekte, die von der aktuellen Position im Konjunkturzyklus zum Zeitpunkt der Einwanderung abhängen, Konsequenzen einer ungleichen regionalen Verteilung sowie gesellschaftspolitische Auswirkungen fanden in der Analyse keine Berücksichtigung und könnten interessante Fragestellungen zukünftiger Forschungsprojekte darstellen. Eine genauere Abschätzung der Auswirkungen von Flüchtlingsbewegungen würde v. a. die Erhebung von Daten zur Ausbildungsstruktur und die Auswertung bestehender ausbildungsspezifischer Erfahrungen über die Integration von Asylberechtigten in den österreichischen Arbeitsmarkt nach Herkunftsländern notwendig machen.

Ökonomische Effekte von Asylberechtigten in Österreich

Analyse der arbeitsmarktrelevanten Zahlungsströme

Jänner 2017

Franz Prettenthaler, Dominik Janisch, Karolin Gstinig, Michael Kernitzkyi, Eric Kirschner, Veronika Kulmer, Andreas Niederl, Claudia Winkler (Joanneum Research, Graz)

Im Auftrag von Rotes Kreuz und Caritas

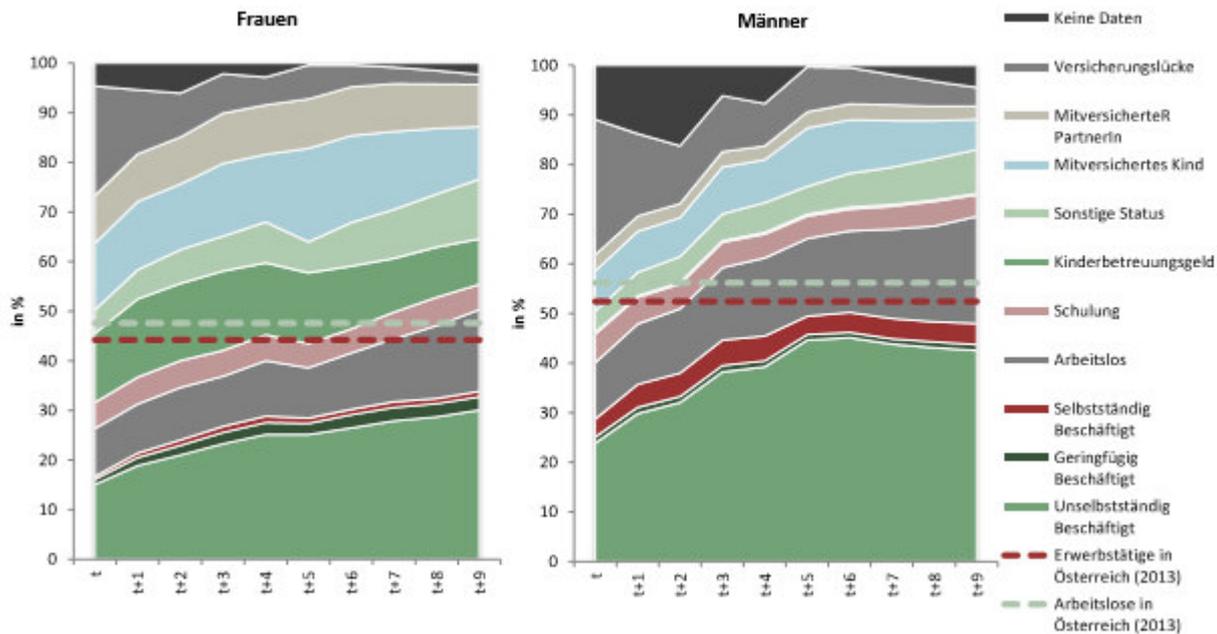
Zentrales Erkenntnisziel dieser Untersuchung ist es, eine sachliche Grundlage zur ökonomischen Wirkung von Asylberechtigten in Österreich zu erstellen, indem mithilfe der (anonymisierten) Versicherungsdaten der Arbeitsmarktdatenbank (AMDB) die Erwerbskarrieren der Asylberechtigten nachgezeichnet und einer ökonomischen Bewertung zugeführt werden. Auf diese Weise lassen sich die Wirkungen auf Beschäftigung, Einkommen, Wertschöpfung, Transfers und Steueraufkommen in Österreich über einen Zeitraum von 10 Jahren hinweg modellieren und analysieren. Es standen folgende zwei Forschungsfragen im Zentrum der Untersuchung:

- (1) Wie hoch ist im Sinne einer Kosten-/Nutzenanalyse mit Fokus auf den Arbeitsmarkt der Nettoeffekt von Asylberechtigten nach 3, 5 und 10 Jahren?
- (2) Wie hoch ist im Sinne einer makroökonomischen Analyse der volkswirtschaftliche Gesamteffekt von Asylberechtigten inklusive Steuermittelrückflüssen in die öffentlichen Haushalte?

Auch unter Zuhilfenahme der vorsichtigsten (geringsten) Einkommensszenarien war der Nettoeffekt für die Vergangenheit positiv, jedoch relativ gering. Die zusätzliche Bruttowertschöpfung für die Österreichische Volkswirtschaft summiert sich im Schnitt auf zumindest 7.350 € je asylberechtigter Person und Jahr. Zumindest ein Jahresvollzeitbeschäftigungsverhältnis wurde in der Untersuchungsperiode durch Nachfrageeffekt von 10 Asylberechtigten in Österreich im Schnitt jährlich ausgelastet. Das indirekte und induzierte zusätzliche Steueraufkommen summierte sich auf zumindest 2.450 € je Person und Jahr. Das Nettosteueraufkommen ist positiv und beläuft sich je Asylberechtigtem im Schnitt zumindest auf rund +3.050 € je Person und pro Jahr.

Erfahrungen mit Migration sind ökonomisch im Wesentlichen positiv, aber es besteht Handlungsbedarf: Neue Schwerpunkte in den Bereichen Ausbildung, Weiterbildung und Qualifizierung müssen gesetzt werden. Das Maßnahmenportfolio muss ausgeweitet werden, um diese tendenziell positiven Effekte in der langen Frist auch lukrieren zu können. Die makroökonomische Wirkung von Asylberechtigten in einer Volkswirtschaft wird maßgeblich vom Zeitpunkt determiniert, an welchem diese in das Erwerbsleben integriert werden. Nur über eine bessere Integration am Arbeitsmarkt lässt sich mehr Einkommen generieren, gleichzeitig sinkt der Bedarf an Transfers. In weiterer Folge muss es gelingen, das durchschnittliche verfügbare Einkommen von Asylberechtigten zu steigern, um höhere Nettobeträge lukrieren zu können. **Problematisch erscheint bei detaillierter Betrachtung, dass der Anteil von Personen in Arbeitslosigkeit kontinuierlich steigt.** Aus der Sicht der Autoren signalisieren diese Ergebnisse einen klaren Handlungsbedarf. Die Ursachen dieser Entwicklung können vielfältig sein, mit Sicherheit, treiben mehrere Faktoren diese Entwicklung, die nicht unabhängig voneinander sind – was eine Interpretation erschwert. Ein deutlich niedrigeres Bildungsniveau erschwert den Zugang zum Arbeitsmarkt. Zudem fiel das Wirtschaftswachstum in Österreich in den vergangenen fünf Jahren bescheiden aus. Der Gap zwischen Arbeitskräfteangebot und Arbeitsnachfrage wurde (und wird weiterhin) größer. Mit dem Wegfall der Beschränkung der Arbeitnehmerfreizügigkeit für die neuen Mitgliedsstaaten der EU-Erweiterung 2004 kam es zu einem deutlichen Anstieg des Arbeitskräfteangebots. Des Weiteren setzt sich der strukturelle Wandel fort und beschleunigt sich. Die Arbeitskräftenachfrage verändert sich in Richtung Hoch- und Höchstqualifizierte.

Entwicklung der Arbeitsmarkt-Status-Zeiten in % der Asylberechtigten über die Zeit nach dem Geschlecht



Quelle: AMDB, Statistik Austria, JOANNEUM RESEARCH (2017).

Im Detail zeigt die Abbildung die Entwicklung der Arbeitsmarkt-Status-Zeiten als Summe der Versicherungstage der Asylberechtigten in Prozent über die Zeit getrennt nach Geschlechtern. In dieser Betrachtung werden klare geschlechterspezifische Unterschiede deutlich. Frauen weisen eine deutlich geringere Erwerbsbeteiligung als Männer auf. Diese steigt zwar sukzessive über den Betrachtungszeitraum, doch liegt diese 10 Jahre nach der Asylberechtigung mit rund 34 % noch immer deutlich unter der Erwerbsbeteiligung von Frauen in Gesamtösterreich mit rund 44 %. Überproportional hoch sind hingegen Arbeitslosigkeit und Schulungsteilnahme ausgeprägt. Der Anteil an Versicherungstagen über die keine Daten zu Verfügung stehen oder Versicherungslücken darstellen ist im Vergleich zu den Männern klar geringer.

Die Erwerbsbeteiligung der Männer steigt bis zum 7. Jahr (t+6) nach Vorliegen der Asylberechtigung deutlich an und erreicht mit rund 50 % ein Maximum, doch geht die Erwerbsbeteiligung in weiterer Folge wieder zurück. Zwar wird im 7. Jahr nahezu das Niveau der österreichischen Erwerbsbeteiligung von 52 % erreicht, doch könnte die Personengruppe der Asylberechtigten aufgrund einer günstigeren Alterszusammensetzung (weniger Junge und weniger Alter als innerhalb der gesamtösterreichischen Bevölkerung) klar über dem österreichischen Durchschnitt liegen. Diese Deckelung der Erwerbsbeteiligung der Männer weist auf ein mögliches strukturelles Problem innerhalb der Personengruppe hin, wonach eine Subgruppe der Asylberechtigten dem Arbeitsmarkt aufgrund fehlender Qualifikation und anderer Barrieren dem Arbeitsmarkt faktisch nicht zur Verfügung stehen könnte.

[Eine andere Erklärung könnte auch sein, dass die Asylwerber mit steigender Anspruchsberechtigung auch mehr Arbeitslosigkeits- und Schulungsintervalle aufweisen. Das erscheint definitionsgemäß angesichts des erhöhten Integrationsbedarfs von „weit hergekommenen“ Arbeitssuchenden nicht weiter verwunderlich. Allerdings wäre dann zu hoffen, dass sich die Beschäftigungskurve im weiteren Verlauf wieder nach oben dreht.]

Abschießend stellt sich die Frage, wo Maßnahmen beziehungsweise Maßnahmenbündel ansetzen müssen, die nachhaltig auf die Arbeitsmarktintegration von Migranten und Asylberechtigten wirken können. Es werden folgende handlungsleitende Empfehlungen vorgeschlagen:

Erstens, die Bekämpfung der Jugendarbeitslosigkeit bei Asylberechtigten ist prioritär, ein Scheitern dabei hätte die am stärksten negativen Folgen. Von der besseren Sprachdiagnostik im Kindergartenbereich, einem verstärkten Umstieg von asylberechtigten Jugendlichen in die Sekundarstufe II (weiterführende Bildung inkl. Lehre nach der Pflichtschule), zu einer generellen Qualitätsoffensive an den Pflichtschulen reicht die Palette der dringend notwendigen Änderungen zugunsten besserer Arbeitsmarktchancen für die betroffenen Jugendlichen. Zudem ist die Erweiterung der Ausbildungspflicht auch auf AsylwerberInnen essentiell, um diese möglichst rasch und vollständig ins Bildungssystem zu integrieren sowie ein genereller Zugang von AsylwerberInnen zur Lehre (derzeit können AsylwerberInnen nur in Mangelberufen eine Lehre beginnen). Gleiches gilt für den vorschulischen Bereich. Hier zeigte eine unlängst veröffentlichte Studie, dass die Dauer des Kindergartenbesuches vor allem bei Personen mit Migrationshintergrund den späteren Bildungsweg und auch Einkommensmöglichkeiten klar positiv determiniert.

Zweitens, ein generelles Skilling-up der gesamten Erwerbsbevölkerung käme den weniger Qualifizierten, wo eine Neuqualifizierung schwierig ist, besonders zugute. Die Idee: geringer qualifizierte Inländer für bestimmte Tätigkeiten höherqualifizieren, was Plätze für neue, geringqualifizierte Migranten mit höheren Bildungsbarrieren schafft. Damit geht einher die Stärkung der vertikalen Durchlässigkeit und der Qualität des Bildungssystems, um ungenutzte (vielleicht punktuelle) Potentiale bei Geringqualifizierten zu heben.

Drittens, häufige und zu lange Unterbrechungen in den Erwerbskarrieren verhindern, weil diese die Einkommen reduzieren und die Chancen am Arbeitsmarkt senken. Neben einer Ausbildungs- und Qualitätsinitiative speziell für Migranten bedarf es hier auch begleitender bewusstseinsbildender Maßnahmen für asylberechtigte Frauen und Männer, welche den, auch in Österreich vorhandenen Grundkonsens über die Vereinbarkeit von Beruf und Familie in positiver Weise kommunizieren. Zudem muss es von Männern akzeptiert werden, für Frauen zu arbeiten.

Viertens, die Steigerung des Anteils an arbeitsmarktnahen Status kann nur über eine frühestmögliche Integration in den Arbeitsmarkt gelingen. Der zentrale Hebel ist hier die Bewilligung eines Arbeitsmarktzugangs für Asylwerber, gleichzeitig müssen Aktivierungs- und Integrationsmaßnahmen für Asylwerber, wie ein genereller Zugang zur Lehre sowie die bereits genannte Ausbildungspflicht für AsylwerberInnen, verstärkt eingesetzt werden.

Fünftens, ein zweiter (und dritter) Arbeitsmarkt zur Aktivierung für Asylwerber und Asylberechtigte kann die Integration in den Arbeitsmarkt erleichtern. Hier gilt es zu bedenken, dass zu wenige Arbeitsplätze in jenen Wirtschaftsbereichen geschaffen werden, in welchen Asylberechtigte bzw. Personen mit geringer Qualifikation potentiell arbeiten. Eine merkliche Entspannung am österreichischen Arbeitsmarkt ist unter den derzeitigen konjunkturellen, strukturellen und politischen Rahmenbedingungen nicht zu erwarten, hier sind aktivierende Maßnahmen, etwa im gemeinnützigen Bereich jedenfalls zu begrüßen. Seit 2016 können Asylberechtigte und subsidiär Schutzberechtigte ein freiwilliges Integrationsjahr als Mischung zwischen Auszubildendenverhältnis und Freiwilligentätigkeit absolvieren. Hier müssen die Evaluierungen über die Wirkungen jedoch erst erstellt bzw. abgewartet werden.

Sechstens, die ungleiche regionale Verteilung der Asylberechtigten muss angeglichen werden. Der Konzentration der Migrationsbewegungen auf urbane Agglomerationen und insbesondere auf Wien muss entgegengewirkt werden. Die Chancen am Arbeitsmarkt sinken mit zunehmender Zahl an Asylberechtigten, insbesondere in Regionen mit einer hohen Anzahl an Personen mit Migrationshintergrund und Asylberechtigten. Der Wiener Arbeitsmarkt gehört entlastet. Hier lautet die Empfehlung, eine Residenzpflicht bzw. ein entsprechendes Anreizsystem für Asylsuchende und Asylberechtigte anzudenken. Grenzen und Dauer einer Residenzpflicht müssten jedoch definiert werden, da es sich hierbei auch um einen klaren Eingriff in die persönlichen Freiheitsrechte handelt. Zudem muss es sich bei den gewählten Regionen um sinnvolle Regionen mit entsprechenden Begleitmaßnahmen handeln. Die derzeitigen Anreizsysteme – z.B. uneinheitliche Umsetzung der bedarfsorientierten Mindestsicherung – sprechen jedoch klar gegen eine Entlastung von Wien. Hierfür bedarf es eine Lösung auf Bundesebene, die derzeitige Situation – unterschiedliche Regeln und Bezugshöhen in den jeweiligen Bundesländern – begünstigt einen Transfertourismus. Dies ist, in Bezug auf die Integration von Asylberechtigten kontraproduktiv. Es werden Anreize geschaffen, die keinesfalls zur Erfüllung der übergeordneten Ziele beitragen. Eine objektive Diskussion und eine klare Zieldefinition stehen aus. Hier sind die politisch Verantwortlichen gefordert.

Siebtens, die weitere Ursachenforschung und der Lückenschluss bei der Datenerfassung ist voran zu treiben. Der hohe Anteil an Personen mit dem Status „keine Daten“ beziehungsweise die Versicherungslücken, die auf Asylberechtigte ohne Versicherung, Versorgung und Arbeit hindeutet, ist als gesellschaftlich nicht wünschenswert einzustufen. Letztlich empfiehlt es sich, weitere Ursachenforschung und eine kontinuierliche (begleitende) Evaluierung von Maßnahmen umzusetzen.

Zusammenfassend bleibt festzuhalten, dass diese Maßnahmen nicht nur Kosten verursachen sondern wesentlich den Nutzen, der sich durch eine Steigerung des Arbeitskräfteangebots, eine höhere Zahl an Erwerbstätigen, an Produktivitätszuwachsen, und letztlich an steigenden fiskalischen Rückflüssen messen lässt, beeinflusst. Denn dieser wird maßgeblich vom Zeitpunkt bestimmt, zu dem ein Asylberechtigter durchschnittlich in das Erwerbsleben integriert wird – es muss gelingen die jeweiligen Personengruppen früher, länger und kontinuierlicher im Erwerbsleben zu integrieren. Nur dann können die Nettobeiträge gesteigert werden, was notwendig ist, um die Nettobilanz der Gruppe langfristig positiv zu halten, und das Potential der Migranten stärker genutzt werden. Die Untersuchung hat klar gezeigt, dass Migration einen Nettonutzen für die Österreichische Volkswirtschaft bringen kann, wenn die jetzt notwendigen Investitionen nicht gescheut werden.

Zusammenfassend muss davon ausgegangen werden, dass es der österreichischen Migrations- und Arbeitsmarktpolitik in den vergangenen Jahren nur bedingt gelungen ist, Asylberechtigte in den Arbeitsmarkt zu integrieren. Das Faktum, dass der Anteil an Personen in erwerbsnahen Status mit längerer Aufenthaltsdauer sinkt, muss als Indikator für strukturelle Probleme interpretiert werden.

- Kurzfristige und langfristige Auswirkungen auf die Außenwirtschaft (Grenzkontrollen, Wirtschaftsbeziehungen in die Herkunftsregionen der Migranten, Effekte des Brain Drain). GED-Bertelsmann Studie: Abkehr vom Schengen-Abkommen Gesamtwirtschaftliche Wirkungen auf Deutschland und die Länder der Europäischen Union.

https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/NW_Abkehr_vom_Schengen-Abkommen.pdf

Fazit (der Bertelsmannstudie)

Die dauerhafte Wiedereinführung von Personenkontrollen an den EU-Binnengrenzen würde spürbar negative Auswirkungen auf die Volkswirtschaften der Europäischen Union nach sich ziehen. Der Zeitverlust durch Grenzkontrollen im Warenverkehr stößt eine komplexe volkswirtschaftliche Wirkungskette an, deren Effekte für die einzelnen Länder unterschiedlich hoch ausfallen. Je nach konjunktureller Ausgangslage, Importquote oder Lohn-Preis-Dynamik sind einige Staaten stärker von Grenzkontrollen betroffen als andere.

Unseren Szenarienrechnungen zufolge wären allein in Deutschland Wachstumseinbußen in Höhe von mindestens 77 Mrd. Euro bis zum Jahr 2025 zu erwarten. Unter pessimistischeren Annahmen summieren sich die gesamtwirtschaftlichen Kosten auf bis zu 235 Mrd. Euro. Andere EU-Staaten wie Frankreich, Spanien, Großbritannien, Österreich oder Polen wären von einer Abkehr vom Schengen-Abkommen ebenfalls stark betroffen. Bis 2025 wäre die kumulierte Wirtschaftsleistung der EU insgesamt zwischen fast 500 Mrd. Euro und rund 1,4 Billionen Euro niedriger als im Falle offener EU-Binnengrenzen.

Zusätzliche negative ökonomische Effekte auf Berufspendler in Grenzregionen, auf die Tourismusbranche oder auf die mittelfristigen Anpassungen der internationalen Wertschöpfungsketten sind dabei noch nicht berücksichtigt. Unsere Berechnungen zeigen, dass die Auswirkungen nicht auf Europa beschränkt wären. Aufgrund enger Handelsverflechtungen wären auch China und die USA spürbar von Grenzkontrollen innerhalb der EU betroffen.

Die vorliegende Studie identifiziert außerdem diverse politische und gesellschaftliche Wirkungskanäle und Konsequenzen. Der grenzfreie Reiseverkehr innerhalb der EU wäre nicht mehr möglich. Darüber hinaus erschwert eine Abkehr vom Schengen-Abkommen den grenzüberschreitenden Datenaustausch der nationalen Sicherheitsbehörden. Schließlich dürfte besonders die politische Symbolkraft einer Aufkündigung des Schengen-Abkommens für den europäischen Einigungsprozess von enormer Bedeutung sein.

Communication from the European Commission (2016), Back to Schengen - A Roadmap

https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen/docs/communication-back-to-schengen-roadmap_en.pdf

Plan to lift Schengen emergency measures between May and December 2016

Cost of non-Schengen (reestablishment of full border controls between Schengen countries) would cost between 5 and 18 bln euro economic activity for the EU economy), in detail:

road haulage sector	1.7 – 7.5 bln euro
cross border commuters	1.3 – 5.2 bln euro
Tourism	1.2 bln euro (up to 10-20 bln euro if common visa regime ends)
administrative costs	0.6 – 5.8 bln euro

Stopping the wave-through approach and restoring Dublin transfers to Greece in order to save Schengen

Gabriel Felbermayr Jasmin Gröschl Thomas Steinwachs (2016), , ifo Forschungsbericht 73, ifo Zentrum für Außenwirtschaft, München.

Nimmt man die Veränderung im Waren- und im Dienstleistungshandel zusammen, so sinken die Importe um 3,89% (-49,7 Mrd. Euro). Der prozentuale Gesamthandelsvolumeneffekt (also Warenexporte, Warenimporte, sowie Dienstleistungsexporte und Dienstleistungsimport zusammengenommen) beträgt -3,77%, das entspricht -98,6 Mrd. Euro. Das reale deutsche BIP reduziert sich um 6,01 Mrd. Euro bis 14,83 Mrd. Euro pro Jahr im Vergleich zum Status-Quo.

- Analyse der Potentiale der EU-Investitionsoffensive für Drittländer (EIP) bei der Bekämpfung von Migrationsursachen (Vgl. §1.4.1 in COM(2016) 586 final)

The European Council of 28 June 2016 invited the Commission to present a proposal for an ambitious External Investment Plan (EIP) by September 2016. The EIP will be based on three pillars working hand in hand: a new investment fund (pillar 1); technical assistance (pillar 2), to help local authorities and companies to develop a higher number of sustainable projects and attract investors; and finally a range of dedicated thematic, national and regional EU development cooperation programmes combined with structured political dialogue targeted at improving the investment climate and overall policy environment in the countries concerned (pillar 3). Pillar 3 of the EIP is the link between the European Fund for Sustainable Development (EFSD) and the broad partnership between the EU and its partner countries. This partnership materialises in political and in policy dialogue that the Commission undertakes through EU delegations and political contacts. Pillar 1 will be implemented through the EFSD. The EFSD will have the key objective of providing an integrated financial package to finance investments starting in the regions of Africa and the Neighbourhood 2. The EFSD will be composed of regional investment platforms, which will combine financing from existing blending facilities³ and the EFSD Guarantee. It will operate as a "one-stop shop" to receive financing proposals from financial institutions and public or private investors and deliver a wide range of financial support to eligible investments. The key objective of the EFSD is to provide an integrated financial package to finance investments starting in regions of Africa for countries that are signatories to the Partnership Agreement between the members of the African, Caribbean and Pacific (ACP) Group of States of the one part, and the European Community and its Member States, of the other part, signed in Cotonou on 23 June 2000 ('Cotonou Agreement')⁴ and the Neighbourhood, thereby creating growth and employment opportunities, maximising additionality, delivering innovative products and crowding-in private sector funds. The EFSD is expected to mobilise up to EUR 44 000 000 000 investments with funds from the general budget of the Union and other sources of EUR 3 350 000 000 until 2020.

The core of the new investment plan is the EFSD, which will provide an overall framework based on three pillars: a new investment fund (pillar 1); technical assistance (pillar 2), to help local authorities and companies develop a higher number of sustainable projects and attract investors; and a range of dedicated thematic, national and regional EU development cooperation programmes combined with structured political dialogue targeted at improving the investment climate and overall policy environment in the countries concerned (pillar 3).

Diasporas and Development in the ACP-EU Relationship

https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-45492-4_11

Chapter, [The ACP Group and the EU Development Partnership](#), pp 263-287

Date: 29 December 2016

Keith Nurse, The University of the West Indies (UWI) and Ramona Ruggeri, Independent Researcher

Abstract: This chapter, by Trinidadian academic Keith Nurse and Italian scholar Ramona Ruggeri, examines the links between diasporas and development, and the role of diaspora relations in the partnership between the African, Caribbean, and Pacific (ACP) group and the European Union (EU). Nurse and Ruggeri argue that, in light of development and demographic challenges faced by the ACP and the EU respectively, both regions stand to benefit from strengthening their dialogue and partnership on migration, diaspora relations, and related issues. The chapter focuses on the economic aspects of ACP-EU diaspora relations in particular, and the authors argue for a strategic approach to addressing the challenges posed by brain drain and labour mobility. The chapter further calls for greater understanding of, and support for, diasporic economic flows, especially with respect to remittances and diasporic trade, which offer innovative avenues to address the development gap in ACP economies and the labour gap in the EU. In this respect, the chapter puts forward the case for less restrictive migration policies, greater respect for migrant rights, and improved data and analyses on migration and diasporic communities

[The ACP Group and the EU Development Partnership](#), pp 135-159

https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-45492-4_6

Date: 29 December 2016

Peter H. Katjavivi, **Affiliated with** National Assembly, Parliament of Namibia

Abstract: This chapter, by Peter Katjavivi, Namibia's Speaker of Parliament and former Ambassador to the European Union (EU), provides an African perspective on the Cotonou-mandated economic partnership agreements (EPAs) between the EU and the African, Caribbean, and Pacific (ACP) group. In Africa, the EPAs are being negotiated or finalised with five sub-regional formations: West Africa, Central Africa, Eastern and Southern Africa, the East African Community (EAC), and the Southern African Development Community (SADC) EPA group. The chapter details African concerns—ranging from those related to technical issues like rules of origin to broader matters such as policy flexibility—in the negotiations, and discusses the negative implications of the agreements for African development and regional integration. Katjavivi argues that the different approaches taken by Africa and the EU to the negotiations, particularly on the development component, have been a major issue. He is further critical of the EPA processes for their failure to take into account challenges related to globalisation, climate change, and poverty eradication. **Katjavivi contends that the EPAs seem primarily to be about furthering the EU's commercial interests in Africa, while contravening Brussels' stated concern with the promotion of development in the ACP regions and globally.**

The EU and Africa: The Political Economy of an Asymmetrical Partnership

Chapter: [The ACP Group and the EU Development Partnership](#), pp 55-77

https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-45492-4_3, Date: 29 December 2016

John Akokpari, Department of Political Studies, University of Cape Town (UCT)

Abstract: This chapter, by Ghanaian scholar John Akokpari, provides a systematic examination of the European Union's (EU) relationship with Africa. He argues that while African countries have derived important trade and aid benefits from their partnership with Europe, this has continued to be an asymmetrical relationship that places constraints on Africa's regional integration and development efforts. Akokpari begins with a brief overview of the continent's trade and economic relations with Europe during the Lomé period (1975–2000) and under the 2000 Cotonou Partnership Agreement between the African, Caribbean, and Pacific (ACP) group and the EU. This is followed by an in-depth assessment of the negotiating processes for Cotonou-mandated economic partnership agreements (EPAs) between the EU and five ACP regional groupings in Africa. Akokpari contends that the EPAs offer relatively few opportunities for African countries to diversify their economies, and as such would be likely to deepen the asymmetrical nature of the EU's relations with the continent. The chapter also discusses the EU's development assistance to Africa, as well as its parallel diplomacy with the continent under the 2007 Joint Africa-EU Strategy (JAES) outside the ACP framework.

EU Policy Impact and Public Perception in the MENA Region

(January 22, 2017). The Arab Transformations Working Paper Series No. 11. Available at SSRN:

<https://ssrn.com/abstract=2903487> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.2903487>

Abbott, Pamela and Teti, Andrea,

The Arab Transformations Working Paper Series No. 11, 53 Pages Posted: 24 Jan 2017

[Pamela Abbott](#), University of Aberdeen - School of Social Science

Abstract: This working paper considers relations between the region and the European Union, something on which the ArabTrans survey was specifically designed to offer information. We supplement the ArabTrans survey by drawing on data from Waves II (2010/11) and III (2013) of the Arab Barometer and from the Gallup World Poll for 2011 and 2014. The Report considers what impact the policies pursued by the EU and its member countries have had on the lives of people living in four countries in the region - Egypt, Jordan, Morocco and Tunisia - and how they view the EU and its involvement with their countries. It considers ordinary people's attitudes to the EU and its policies but also discusses what ordinary people want and the extent to which EU policies address these concerns.

In 2010-11 an unprecedented wave of popular protests and demands for regime change spread across the MENA region. In the media and in scholarly literature it was frequently explicitly or implicitly assumed that what people were demanding was Western-style democracy, understood as free and fair elections and the rule of law alone. In the wake of the 'Arab Spring,' many called for a 'paradigm shift' in the EU's approach, to place greater priority on encouraging democratic transformations in the region rather than tacitly supporting authoritarian rulers seen as essential bulwarks against instability in the region.

However, analysis of EU policy documents published in the wake of the Uprisings shows that in practice it remained much as it had been before 2011. It tends to assume that what the EU has to offer is sufficient to encourage authoritarian rules to undertake democratic reforms, while failing to acknowledge that in the past it has failed to implement conditionality clauses designed to provide incentives for reform, nor had it imposed sanctions for lack of progress on democratisation and recognising human rights. Beyond this the type of economic reforms it is clearly envisaging are the very neo-liberal reforms that created the economic conditions that drove people to revolt in 2011. The EU, along with its allies and the media, continues to misread the causes of the Uprisings as popular demands for liberal democracy rather than as a revolt against the negative social and economic impact of neoliberal economic policies.

Public opinion surveys in the region, including the ArabTrans survey, show that people's priorities were and remain decent jobs, economic security, adequate public services and the rule of law rather than solely the narrowly defined civil and political rights characteristic of 'democracy promotion' policies by Western governments. What the people were expressing was deep dissatisfaction with the effects of the economic policies which the EU and its Western allies had encouraged, cajoled and incentivised the MENA countries to implement from the 1980s. **Given this context, it is not surprising that the EU is seen by respondents as complicit in creating the very conditions against which protesters in the Uprisings revolted.**

The EU's pursuit of policies which do not recognise or adapt to popular needs and demands have predictably produced considerable disenchantment with the EU and particularly with its claim to be a 'normative power' committed to democracy. Few respondents wanted the EU to promote its brand of 'thin', procedural democracy in which civil and political rights remain uncoupled from social and economic rights. Few respondents thought the EU had done a good job of facilitating transitions to democracy in their country, and few had much appetite for EU leadership. **A majority of respondents were not aware of what support the EU is actually providing to their country, but a majority of those who had heard about EU programmes were positive about development assistance. Their preferred targets for development aid, however, were job creation, economic development and the improvement of basic services.**

Keywords: Egypt, Jordan, Morocco, Tunisia, Arab Uprisings, European Union, EU Neighbourhood Policy, Democracy, Economic Rights, Political Rights, Development Assistance

Anna Knoll, European Centre for Development Policy Management (ECDPM)

Abstract: This chapter, by German analyst Anna Knoll, examines migration in the relationship between the African, Caribbean, and Pacific (ACP) group and the European Union (EU) in the context of an evolving global debate on the links between migration and development. The chapter outlines the major patterns of global migration, while highlighting those most relevant to the ACP-EU relationship, and examines the differences between the ACP's and the EU's perspectives on South-South migration and North-South migration. As the chapter notes, although understanding of the migration-development nexus has increased in both the EU and the ACP, this was not reflected in the 2010 revision of the 2000 Cotonou Partnership Agreement, with tensions continuing between the two sides over migration management and the rights of migrants. Knoll further argues that migration and mobility have brought both opportunities and challenges for the ACP and the EU, and are likely to define future development dynamics in both regions. The EU needs to move beyond security-focused migration and better integrate the development aspects of migration into its relationship with the ACP, while the ACP for its part needs to pay greater attention to inter-regional cooperation for the management of intra-ACP migrant flows.

- Diskussion einer verstärkten Beteiligung bzw. Berücksichtigung des Privatsektors in Migrationsfragen

Vgl. EK-Mitteilung „Stärkung der Rolle des Privatsektors im Hinblick auf die Schaffung von inklusivem und nachhaltigem Wachstum in den Entwicklungsländern“ (COM(2014) 263 final).

Escaping the Escape – Towards solutions for the Humanitarian Migration Crisis

Bertelsmann Stiftung, ed. (2017), , Verlag Bertelsmann Stiftung, Gütersloh

The focus is on strengthening democratic governance, fostering rule of law and finding political solutions for violent conflicts, which are the root causes for involuntary mass migration and refugee waves. Among proposed measures are:

- safe gateways (for instance a seaport for the Gaza strip)
- empowerment of women, access to family planning
- a fundamental reorientation of development policy, starting with a more holistic economic policy in the developed world
- rethinking arms trade
- better treatment of refugees in camps closer to the origin regions
- youth employment initiatives
- diversification programmes in raw material and energy dependent economies
- financing high value added generating investments in source countries

Interrelations between Public Policies, Migration and Development

OECD (2017), , OECD Publishing, Paris.

Executive Summary:

Executive summary the international community is increasingly acknowledging that migrants can make a positive contribution to development, both in countries of origin and destination. the question that must now be answered is “what policies will allow this potential to be realised and minimise any negative impact?”. the Interrelations between Public Policies, Migration and Development (IPPMD) project – managed by the OECD Development Centre and co-financed by the European union – was conceived to answer the key question. It does so by exploring:

- how migration, in its multiple dimensions, affects a variety of key sectors for development, including the labour market, agriculture, education, investment and financial services, and social protection and health;
- how public policies in these sectors can enhance, or undermine, the development impact of migration. this report summarises the findings of the empirical research, conducted between 2013 and 2017 in ten partner countries – Armenia, Burkina Faso, Cambodia, Costa Rica, Côte d’Ivoire, the Dominican republic, Georgia, Haiti, Morocco and the Philippines – and presents the main policy recommendations.

A unique empirical approach the IPPMD team designed a conceptual framework that explores the links between four dimensions of migration (emigration, remittances, return migration and immigration) and five key policy sectors with the most relevance to migration and development: the labour market, agriculture, education, investment and financial services, and social protection and health. It also looked at the impact of these five sectoral policies on a range of migration outcomes, including the decision to emigrate or return home, the amount of remittances sent and how they are spent, as well as the integration of immigrants. Data to support the analysis were gathered from surveys of more than 20 500 households, interviews with 590 local authorities and community leaders and 375 in-depth stakeholder interviews in the ten partner countries. regression analysis measured the relationships between the migration dimensions, outcomes and sectoral policies.

Migration offers development potential, but the policy context is critical the research found strong links between migration and a range of key development indicators. It also found evidence that by improving market efficiency, relieving financial constraints, helping develop skills and reducing risk (amongst others), sectoral policies can influence people’s decisions to emigrate, or to return home, or how to send and invest remittances. But the way sectoral policies affect migration is not always straightforward.

The IPPMD data reveal that similar programmes can generate a variety of effects according to the countries in which they are implemented. Despite the differences in the way specific sectoral policies or programmes affect migration, it is the combination of different policies that is more likely to influence the impacts of migration. For example:

- Emigration can relieve underemployment, provide an incentive for skills upgrading and increase women's economic and social autonomy in the countries of origin. Despite these opportunities, the contribution of emigration to the development of the home country remains limited. This is because the households left behind often do not have the tools to overcome the negative short-term effects associated with the departure of household members, or because the country lacks adequate mechanisms to harness the development potential of emigration. In terms of impact on the decision to migrate, policy failures affecting labour markets, rural poverty and a weak education system also may push people to leave their countries.

- Remittances can help build financial and human capital in origin countries. Given a supportive policy environment they can remove credit constraints and allow households to invest in businesses and other productive activities. Receipt of remittances can be linked to higher female self-employment in rural areas, and enable households to invest in human capital, particularly education. However, high transfer costs reduce the amount received and encourage the use of informal channels. The prevalence of informal channels hinders the contribution of remittances to the development of domestic financial markets and, in turn, limits households' ability to use the formal financial system for their savings and investments.

- Return migration is a largely underexploited resource. With the right policies in place, return migrants can invest financial capital in business start-ups and self-employment and have the potential to transfer the skills and knowledge acquired abroad. Policies that relieve financial constraints at home – and, more generally, contribute to create opportunities – encourage migrants to return, and high rates of public social protection expenditure encourage them to stay.

- Immigrants have much to contribute – their labour and skills, as well as investing and paying taxes in their host country. However, high levels of underemployment and low education rates – which are symptomatic of poor integration – and discrimination in access to education, health and social services, can undermine their contribution. Policies in both host and origin countries can facilitate integration and maximise the contribution of migrants to development.

A coherent policy framework can enhance migration's role in development while most IPPMD partner countries do have a wide range of migration-specific policies in place, very few have included migration as a cross-cutting issue in their different sectoral policies. Ministries and local authorities in charge of these sectors are often unaware of the effects of migration on their areas of competency and, conversely, of the effects of their policies on different migration outcomes.

Greater awareness, through data and analysis, and a more coherent policy framework across ministries and at different levels of government would get the most out of migration. Such framework should be designed to:

- Do more to integrate migration into development strategies. To enhance the contribution of migration to development, public authorities in both origin and destination countries should follow a twin-track approach: 1. consider migration in the design, implementation, monitoring and evaluation of relevant sectoral development policies; 2. introduce specific actions, programmes and policies directly aimed to minimise the costs of migration and maximise its benefits. The interactions between public policies also need to be taken into account when drawing up development strategies for a country.

- Improve co-ordination mechanisms across national authorities; among national, and regional and local authorities; and between public authorities and non-state actors.

- Strengthen international co-operation. Host and home countries alike need to develop co-operation instruments, such as bilateral and regional migration agreements, which promote regular migration, guarantee the protection of migrants' rights and facilitate the portability of social benefits.

Leseliste:

- Shekhar Aiyar, Bergljot Barkbu, Nicoletta Batini, Helge Berger, Enrica Detragiache, Allan Dizioli, Christian Ebeke, Huidan Lin, Linda Kaltani, Sebastian Sosa, Antonio Spilimbergo, and Petia Topalova (2016), "The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges", IMF SDN/16/02, IMF, Washington D.C.
- Bertelsmann Stiftung, ed. (2017), Escaping the Escape – Towards solutions for the Humanitarian Migration Crisis, Verlag Bertelsmann Stiftung, Gütersloh
- Fabrizio Coricelli and Andreas Wörgötter (2016), "Germany - A Timid Economic Giant? Refugees, Structural Imbalances and Germany's Current Account Surplus", GED Blog, Bertelsmann Stiftung, Gütersloh. <https://ged-project.de/blogger/andreas-woergoetter/>
- Gabriel Felbermayr Jasmin Gröschl Thomas Steinwachs (2016), Handelseffekte von Grenzkontrollen, ifo Forschungsbericht 73, ifo Zentrum für Außenwirtschaft, München.
- August Gächter and Stefanie Smoliner (2010) How well does education travel? Education and occupation with and without Migration, FIW Research Reports 2009/10
- GED-Bertelsmann Study (2016), Abkehr vom Schengen-Abkommen Gesamtwirtschaftliche Wirkungen auf Deutschland und die Länder der Europäischen Union, Bertelsmann Stiftung, Gütersloh. https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/NW_Abkehr_vom_Schengen-Abkommen.pdf
- Giang Ho and Kazuko Shirono (2015), "The Nordic Labor Market and Migration", IMF Working Paper WP/15/254, IMF, Washington D.C.
- Gönenç, R., et al. (2013), "Responding to Key Well-being Challenges in Austria", OECD Economics Department Working Papers, No. 1080, OECD Publishing, Paris. DOI: <http://dx.doi.org/10.1787/5k42210gg9g5-en>
- Johannes Holler und Philip Schuster (2016), Langfristeffekte der Flüchtlingszuwanderung 2015 bis 2019 nach Österreich, Studie im Auftrag des Fiskalrates, Oktober 2016 file:///C:/Users/andre/Documents/Vorträge/FIW%20März%202017/Literatur/Fiskalbeirat%20Studie_Langfristeffekte_der%20Fluechtlingszuwanderung.pdf
- Ilse Leidl-Krapfenbauer, Norman Wagner (2015), „Sackgasse „Hartz IV“. Warum Österreich keine Arbeitsmarktreformen nach deutschem Vorbild braucht“, Wirtschaft und Gesellschaft, 41(4), AK Wien
- [Louis Putterman](#), [David N. Weil](#) (2010), Post-1500 Population Flows and The Long-Run Determinants of Economic Growth and Inequality, Q J Econ (2010) 125 (4): 1627-1682. <https://doi.org/10.1162/qjec.2010.125.4.1627>
- OECD (2016), International Migration Outlook 2016, OECD Publishing Paris
- OECD(2017), Interrelations between Public Policies, Migration and Development, OECD Publishing, Paris.
- Statistik Austria – Migration/Integration 2016. <file:///C:/Users/andre/Documents/Vorträge/FIW%20März%202017/Literatur/Statistik%20Austria%20migration%20integration-2016.pdf>

SAM HAK KAN TANG and CHARLES KA YUI LEUNG (2016), The Deep Historical Roots of Macroeconomic Volatility, ECONOMIC RECORD, VOL. 92, NO. 299, DECEMBER, 2016, 568–589